



Planstrategi for Lurøy kommune 2024-2028

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
17/24	13.03.2024	Formannskapet
4/24	20.03.2024	Kommunestyret

Innstilling fra kommunedirektøren

- Med hjemmel i plan- og bygningsloven §10-1 vedtas Planstrategi for Lurøy kommune 2024-2028 med endringer som har kommet frem av saksframlegget
- Planstrategi vedtas med endringer som er angitt i tabell 2
- Planstrategi vedtas som vedlagt i saksframlegget

Formannskapets behandling i møte 13.03.2024:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet 13.03.2024:

- Med hjemmel i plan- og bygningsloven §10-1 vedtas Planstrategi for Lurøy kommune 2024-2028 med endringer som har kommet frem av saksframlegget
- Planstrategi vedtas med endringer som er angitt i tabell 2
- Planstrategi vedtas som vedlagt i saksframlegget

Kommunestyrets behandling i møte 20.03.2024:

Per Asle Pedersen Kommunedelplan for Sleneset vurderes revidert 2027.
Begrunnelse:
Kommunedelplaner er anbefalt revidert hvert 10. år.

Formannskapets innstilling med forslag fra P. A. Pedersen, enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret 20.03.2024:

- Med hjemmel i plan- og bygningsloven §10-1 vedtas Planstrategi for Lurøy kommune 2024-2028 med endringer som har kommet frem av saksfremlegget
- Planstrategi vedtas med endringer som er angitt i tabell 2
- Planstrategi vedtas som vedlagt i saksfremlegget
- Kommunedelplan for Sleneset vurderes revidert 2027.

Saksutredning

Habilitet

Ingen kjent administrativ inhabilitet.

Oppsummering

I henhold til Plan- og bygningsloven § 10-1 skal kommunene minst én gang i hver valgperiode, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Formålet er prioritere kommunens planbehov for å legge til rette for ønsket utvikling.

Planstrategien skal drøfte strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, inkludert arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og vurdere planbehovet i valgperioden.

Lurøy kommune slo sammen prosessen med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og planstrategi 2024-2028. Grunnet dette fulgte planstrategien prosessreglene til planprogrammet med seks ukers høring og offentlig ettersyn.

Forslag til planstrategi var derfor sendt på høring, og lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 21.12.2023-04.02.2024. Det kom samlet uttalelser til både planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel, og planstrategi 2024-2028. Uttalelsene ligger i saken for planprogram (sak 2023/2235).

Planstrategi og planprogrammet for kommunens samfunnsdel utgjorde ett samlet dokument. Planstrategi utgjør tabell 2, og anbefales vedtatt som et eget selvstendig dokument.

Bakgrunn

Formannskap i Lurøy vedtok i sak 113/23, den 06.12.2023 å sende på høring og legge ut planstrategi 2024-2028, med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel til offentlig ettersyn i minst 6 uker.

Ved behandlingen skal det vurderes om den eksisterende kommuneplanen eller deler av den bør revideres, eller om planen skal opprettholdes uten endringer. Denne vurderingen gir fleksibilitet til å tilpasse planleggingsprosessen i tråd med endrede behov og mål for kommunens utvikling.

Lurøy kommune er en liten desentralisert kommune med mange oppgaver, utviklingstrekk og utfordringsbildet presentert i høringsutkastet la grunnlag for

vurdering av planbehovet i neste fire års periode. Det er et klart ønske om å forenkle og rydde opp i plansystemet for å få til et tydeligere plansystem og plankultur.

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel er begynt, og som det overordnede styringsdokumentet, vil det legge føringer for videre planbehov.

Basert på dette ble følgende planoppgaver foreslått prioritert i 2024-2028:

9. Planstrategi

9.1. Prioriterte planoppgaver 2024-2028

Planer	Sist vedtatt	Strategi for valgperioden	Ferdigstilles
Kommuneplanens samfunnsdel	2015	Revideres	2025
Kommuneplanens arealdel	2006	Vurderes revider	2026
Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan	Årlig	Revideres årlig	Årlig
Plan for kommunal kriseledelse (beredskapsplan)	Årlig	Revideres årlig	Årlig
Helhetlig ROS analyse	2013	Under utarbeidelse	Forventes vedtatt i 2023
Plan for helsemessig og sosial beredskap	2023	Revideres årlig	2024
Rusmiddelpolitisk handlingsplan (2022-2026)	2021	Settes opp til revisjon	2026
Lev hele livet i Lurøy – handlingsplan 2021-2024	2021	Vurdere revider	2025
Boligpolitisk handlingsplan	2014	Under utarbeidelse	Forventes vedtatt i 2023
Boligsosial plan	NY	NY	2027
Hovedplan for vann	2007	Revideres	2024
Hovedplan for avløp	2000	Revideres	2024
Demensplan	2023	Revideres	2026
Rehabiliteringsplan	1997	Revideres	2024
Handlingsplan for allmennejetjeneste	NY	NY	2024
Folkehelseplan	2021	Revideres	2025
Forebyggendeplan for barn og unge	2021	Revideres	2024
Plan for psykisk helse	2021	Revideres	2024
Flyktningetjeneste – Bosettingsplan	NY	NY	2024
Kommunedelplaner			
Delplan – Lovund	2011	Vurderes revidert	2027
Delplan – Sleneset	2012	Videreføres	
Delplan – Onøy/Lurøy	2014	Videreføres	
Delplan – Tonnes	2014	Videreføres	
Delplan – Konsvikosen	Under utarbeidelse	Fortsette arbeidet	2024
Delplan – Stokkvågen	2018	Videreføres	
Delplan – Kystplan Lurøy	2019	Videreføres	
Delplan – Aldersund	2020	Videreføres	
Delplan – Kvarøy	2021	Videreføres	

Tabell 1, Prioriterte planoppgaver i høringsutkast

Vurdering

I perioden forslag til planstrategi var ute på høring, mottok Lurøy kommune flere innspill fra både Lokalutvalgene i Lurøy og andre statlige og regionale instanser. Uttalelsene ligger i sin helhet i sak 2023/2235. Her vil de relevante utdrag bli kommentert.

Samediggi/Sametinget: Skriver i sin uttalelse:

Sametinget ber om at hensynet til samiske kulturminner vektlegges og konkretiseres i kommuneplanleggingen. Sametinget er ansvarlig kulturminnemyndighet for samiske kulturminner og kan bistå kommunen med en orientering om samiske kulturminner i kommunen hvis dette er ønskelig. Dette vil være særlig relevant ved rullering av kommuneplanens arealdel.

Samtidig, minner Sametinget kommunen om konsultasjonsplikt overfor representanter for berørte samiske interesser.

Kommentar fra saksbehandler: Det vil være til stor hjelp å samarbeide med Sametinget når kommuneplanens arealdel rulleres.

Når det gjelder konsultasjonsplikt, har saksbehandleren i flere anledninger forsøkt å ta kontakt med Hestmann Strandtind Reinbeitedistrikt uten å få respons. I utarbeidelsen av arealstrategi, vil det likevel bli forsøkt å ta kontakt på nytt med reindrifta. Samtidig vil det bli mulig å komme med innspill senere i prosessen.

Statens vegvesen:

Trafikksikkerhet er en vesentlig faktor for om det er trygt og godt å bo og leve i Lurøy kommune. Vi ser gjerne at trafikksikkerhet får en plass i planprogrammet og kan med fordel innlemmes i planstrategien. Det er viktig at kommunen gjennom sitt planarbeid ivaretar framkommeligheten og trafikksikkerheten langs vegstrekningene på best mulig måte.

Kommentar fra saksbehandleren: Tas til etterretning. Trafikksikkerhetsplan for Lurøy kommune 2019-2024 legges til i planstrategi 2024-2028.

Vannområdekoordinator for Rødøy/Lurøy: Ser det som positivt at Lurøy kommune skal rullere hovedplan for avløp, og vil oppfordre kommunen til å inkludere spredte avløp i denne planen.

Kommentar fra saksbehandleren: Tas til etterretning. Spredte avløp vil bli en del av hovedplanen for avløp.

Norges vassdrags- og energidirektorat:

Kommunal og regional planstrategi skal omtale behovet for oppdatering av eksisterende eller utarbeiding av nye planer, i lys av forventede klimaendringer og tidligere uønskede naturhendelser. I planstrategien skal det gjøres en vurdering av om hensynet til et endret klima innebærer et behov for oppheving eller revisjon av gjeldende planer.

NVEs innspill - råd

ROS og oppdatert kunnskapsgrunnlag

Gode ROS-analyser er grunnleggende for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet. NVE forutsetter at kommunen sørger for at ny og oppdatert kunnskap om fare for skred, flom, overvann og erosjon legges til grunn i arealplanleggingen.

Kommentar fra saksbehandler: Helhetlig Ros analyse for Lurøy kommune ble sist vedtatt i 2013. I 2020 ble prosessen med oppdatering av helhetlig ros analyse rammet av pandemien. Arbeidet med HROS ble tatt opp igjen i august 2023. HROS har vært på høring, og forventes vedtatt i kommunestyret den 20.mars, 2024. Lurøy kommune har likevel utarbeidet ROS analyser for ulike sektorer, disse har ligget til grunn for arbeidet med planstrategi. I det videre arbeidet med kommuneplanen, vil det likevel sørges for å ha oppdaterte kunnskap til enhver tid.

Videre legger NVE vekt på betydningen av å holde planverket oppdatert. Lurøy kommune sin arealdel ble sist vedtatt i 2006. I lys av de nye kravene til regional og kommunal planlegging, samt økende fokus på klimaendringer, har behovet for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel blitt nøye vurdert. Samtidig må Lurøy kommune ta hensyn til kommunens begrensede kapasitet og ressurser. For å kunne møte dagens og fremtidig utfordringer er det derfor nødvendig å høyt prioritere kommuneplanens samfunnsdel og arealdel foran annet planarbeid.

Statsforvalteren i Nordland:

- I planstrategien sier kommunen at boligpolitikken bør særlig legge vekt på boligsosialt arbeid, der kommunen også viser til ny boligsosial lov. Parallelt gjennomfører kommunen en enkelt revisjon av boligpolitisk plan med revisjon av tiltak, som vil legge grunnlag for arbeid med boligsosial plan for perioden 2024-2028. Boligsosiale hensyn vil forankres i ny samfunnsdel til kommunen. Dette syns vi er positivt. Samtidig forutsetter vi at revisjon av tiltak i boligpolitisk plan inneholder en oppdatert oversikt over boliger og boligbehovet til vanskeligstilte i tråd med ny boligsosial lov. Dette er et viktig utgangspunkt for relevante tiltak.

Kommentar fra saksbehandler: Boligpolitisk handlingsplan ble vedtatt i desember 2023. Der ble det blant annet vedtatt å utarbeide en boligsosialplan og igangsetting av KOBO. Dette for å kunne oppfylle de nye krav om boligsosialt arbeid. Per i dag jobber kommunen med å utarbeide en oversikt over boliger og boligbehovet til vanskeligstilte. Dette vil være grunnlaget for å fastsette mål og strategier for det boligsosiale arbeidet i kommuneplanens samfunnsdel.

Videre:

- Vi ser at dere ikke vurderer å revidere klima- og energiplanen. Klima- og energiplanen for Lurøy er fra 2010 og skulle, ifølge planstrategien 2019–23, vært revidert i 2020. Vi oppfordrer derfor kommunen til å inkludere revisjon av klima- og energiplanen i planstrategien.

Kommentar fra saksbehandler: Lurøy kommune har nøye vurdert planbehov i denne perioden. Grunnet begrensede kapasitet har kommunen måtte prioritere noen planer foran andre. Det er også et ønske om å forenkle plansystemet. Så det vil være naturlig å innarbeide Klima- og energiplanen i samfunnsdel.

Statsforvalteren legger til at:

- Dere diskuterer ikke behovet for utvikling av en egen kommunedelplan for naturmangfold. I denne forbindelse minner vi om at kommuner kan søke midler for utarbeiding av [kommunedelplan for naturmangfold](#).

Kommentarer fra saksbehandler: Formannskapet i Lurøy vedtok i sak 9/24, den 14.02.2024 at arbeidet med kommunedelplan for naturmangfold i Lurøy kommunen igangsettes. En slik plan ble vurdert som nødvendig for å kunne kartlegge og bevare naturmangfold i kommunen. Planens formål er å synliggjøre kommunens viktigste natur og skape en felles situasjonsforståelse hos lokalpolitikere for naturutfordringene, og beskrive tiltak.

Videre skriver Statsforvalteren:

- For å redusere omdisponeringen av dyrka jord, ber regjeringen om at kommunene vurderer å utarbeide en kommunal jordvernstrategi som en del av den overordnede planleggingen. [Landbruksdirektoratet lyser hvert år ut midler](#) til arbeidet som kommunene kan søke på. En kommunal jordvernstrategi kan være et viktig kunnskapsgrunnlag for annet planverk i kommunen, og vi ber dere vurdere om dette er et tema som kan tas inn i planstrategien

Kommentar fra saksbehandler: Lurøy kommune har vurdert behovet for jordvernstrategi og bestemt at det ikke vil inngå i planstrategi. Lurøy kommune må prioritere annet planarbeid. Likevel kan det være relevant å foreta en ny vurdering når det settes i gang med revisjon av arealdel

Videre i uttalelsen står det:

- Med store demografiske endringer kommer også behovet for tverrsektoriell planlegging. I helse og omsorgstjenesten må kommunen ha særlig oppmerksomhet på behovet for tjenester til sårbare grupper. Dere bør sikre at kommunen har langsiktige og helhetlige planer for bedre kapasitet, kompetanse og kvalitet innenfor helse -og omsorgssektoren.

Kommentar fra saksbehandler: Det er et ønske om å kunne forenkle plansystemet i kommunen. Dette for å også sikre bedre tverrsektorielt samarbeid og planlegging. Helse og omsorgsetat er i gang med revisjon av flere planer som tar opp behovet for tjenester til sårbare grupper. En bedre vurdering av dette blir synliggjort i prosessen med samfunnsdel.

Avslutningsvis skriver de:

- Det er ikke beskrevet at kommunen har planer for å ivareta barn og unge med særlige utfordringer.

Kommentar fra saksbehandler: Lurøy kommune skal revidere forebyggendeplan for barn og unge i 2024. Der blir barn og unge med særlige utfordringer ivaretatt.

Lurøy Innland lokalutvalg:

Innspill til planstrategien:

- Vi mener også at Kommunedelplan Aldersund bør åpnes for revidering der målet er å undersøke muligheter for billige/gratis tomter og dermed øke boligbygging. Dette kan ha mange positive innvirkninger for Aldersundet, blant annet vil økt tilflytting være med på å øke sjansen til å gjennomopplive skole- og barnehagetilbudet i kretsen.
- Det er fint at Kommunedelplan Konsvikosen åpner for flere boliger, men vi mener at disse boligene og hyblene bør bygges større slik at også barnefamilier kan flytte inn.

Kommentar fra saksbehandler:

1. Lurøy kommune har nøyte vurdert planbehov i denne perioden. Grunnet begrensede kapasitet har kommunen måtte prioritere noen planer foran andre. Likevel kan dette vurderes på nytt senere i valgperioden.
2. Dette tas opp i egen sak for kommunedelplan for Konsvikosen.

Sleneset Lokalutvalg:

Innspill til planstrategi:

- Kommunedelplan Sleneset bør åpnes for revidering. Kommunedelplanen er fra 2012 og mye har endret seg siden da.

Kommentar fra saksbehandler: Saksbehandleren er enig i at kommunedelplanen for Sleneset bør åpnes for revidering. Samtidig må kommunen prioritere kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i første omgang. Uansett kan dette vurderes på nytt etter at samfunnsdel og arealdel er ferdigstilt.

Onøy/Lurøy Lokalutvalg:

Onøy/Lurøy Lokalutvalg mener det er behov for revidering av kommunedelplan for Onøy/Lurøy. Planen er fra 2014 og behovet har endret seg de siste 10 årene. Onøy/Lurøy trenger at planen revideres og legger til rette for flere boligområder og nye næringsområder.

Kommentar fra saksbehandler: Kommunen må prioritere kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i første omgang. Uansett kan dette vurderes på nytt etter at kommuneplanen er ferdigstilt.

Nordland fylkeskommune:

Ifølge planstrategien legges det ikke opp for revidering av kommuneplanen og herunder også kystsoneplanen. Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2006 og derfor på bakgrunn av en eldre versjon av plan- og bygningsloven. Det kom en større oppdatering av loven i 2008 og flere endringer har kommet til etter det. Kommuneplanens arealdel, sett i sammenheng med kommunedelplanene i Lurøy, burde derfor oppdateres. Fylkeskommunen mener at det er flere forhold som taler for at kommunen også bør iverksett en prosess med revidering av kystsoneplanen. Lurøy kommunens del av kystsoneplanen, Kystplan Lurøy, ble vedtatt i 2019. Selv om planen er relativt ny er det ved flere tilfeller søkt om dispensasjon fra Kystplan Lurøy. Fylkeskommunen erfarer også at utvalgte bestemmelser i gjeldende plan for sjøarealene er uklare og bør justeres. Det gjelder spesielt bestemmelsen til arealformål *Bruk og vern av sjø og vassdrag dypere enn 20 m (6001)*.

Kommentar fra saksbehandler: Lurøy kommune har en annen oppfatning av Kystplan for Lurøy, og vurderer den fremdeles aktuelt. Den er relativt ny (2019) og anses ikke som nødvendig å tas med i planstrategi.

Konklusjon/anbefaling

Saksbehandleren anbefaler at følgende planer (i rødt) tas med i planstrategi for Lurøy kommune 2024-2028

Planer	Sist vedtatt	Strategi for valgperioden	Ferdigstilles
Kommuneplanens samfunnsdel	2015	Revideres	2025
Kommuneplanens arealdel	2006	Vurderes revider	2026
Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan	Årlig	Revideres årlig	Årlig
Plan for kommunal kriseledelse (beredskapsplan)	Årlig	Revideres årlig	Årlig
Helhetlig ROS analyse	2013	Under utarbeidelse	Forventes vedtatt i 2023
Plan for helsemessig og sosial beredskap	2023	Revideres årlig	2024
Rusmiddelpolitisk handlingsplan (2022-2026)	2021	Settes opp til revisjon	2026
Lev hele livet i Lurøy – handlingsplan 2021-2024	2021	Vurdere revider	2025
Boligpolitisk handlingsplan	2014	Under utarbeidelse	Forventes vedtatt i 2023
Boligsosial plan	NY	NY	2027
Hovedplan for vann	2007	Revideres	2024
Hovedplan for avløp	2000	Revideres	2024
Demensplan	2023	Revideres	2026
Rehabiliteringsplan	1997	Revideres	2024
Handlingsplan for allmennlegetjeneste	NY	NY	2024
Folkehelseplan	2021	Revideres	2025
Forebyggendeplan for barn og unge	2021	Revideres	2024
Plan for psykisk helse	2021	Revideres	2024
Trafikksikkerhetsplan for Lurøy kommune (2019-2024)	2019	Revideres	2025
Flyktningetjeneste – Bosettingsplan	NY	NY	2024
Kommunedelplaner			
Delplan – Lovund	2011	Vurderes revidert	2027
Delplan – Sleneset	2012	Videreføres	
Delplan – Onøy/Lurøy	2014	Videreføres	
Delplan – Tonnes	2014	Videreføres	
Delplan – Konsvikosen	Under utarbeidelse	Fortsette arbeidet	2024
Delplan – Stokkvågen	2018	Videreføres	
Delplan – Kystplan Lurøy	2019	Videreføres	
Delplan – Aldersund	2020	Videreføres	
Delplan – Kvarøy	2021	Videreføres	
Kommunedelplan for naturmangfold	NY	NY	2025

Tabell 2, Prioriterte planoppgaver med endringer

Planstrategi og planprogrammet for kommunens samfunnsdel utgjorde ett samlet dokument. Saksbehandleren anbefales at planstrategi vedtas som et eget selvstendig dokument.

Det anbefales at følgende vedtas:

- Med hjemmel i plan- og bygningsloven §10-1 vedtas Planstrategi for Lurøy kommune 2024-2028 med endringer som har kommet frem av saksfremlegget
- Planstrategi vedtas med endringer som er angitt i tabell 2
- Planstrategi vedtas som vedlagt i saksfremlegget

Vedlegg

1 Planstrategi for Lurøy kommune 2024-2028.