

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 18/395

Klageadgang: Nei

REGULERINGSPLAN TONNES FERJELEIE – OFFENTLIG ETTERSYN

Saksbehandler: Atle Henriksen

Arkiv: UNARK12-15/P24 144

Saksnr.: Utvalg**Møtedato**

53/20 Formannskapet

27.05.2020

Bakgrunn:

Lurøy kommune har fått innsendt reguleringsforslag for Tonnes ferjeleie. Reguleringsforslaget er utarbeidet av Nordland Fylkeskommune, som fra 01.01.2020 overtok tidligere igangsatt reguleringsarbeid fra Statens Vegvesen som en følge av ikrafttreddelsen av regionreformen.

Nå legges reguleringsforslaget til politisk behandling for utlegging ut på offentlig ettersyn med 6 ukers høringsfrist.

Hensikten med dette planforslaget er å bidra til et mer helhetlig reisetilbud og bedre reiseutnyttelse. Nyetablering av ferjeleie på Tonnes vil gi kortere reisetid for reisende med bil, og det gir nye reisemuligheter fra Rødøy og Lurøy.

Etablering av et ferjeleie på Tonnes skjer med bakgrunn i Samferdselskart for Nordland, som ble vedtatt av Nordland fylkeskommune i 2017 (FT-sak 143/2017). Tonnes ferjeleie er planlagt trafikkert med bilførende hurtigbåt eller en hurtiggående ferje. Den ordinære hurtigbåten skal også kunne benytte det nye ferjeleie. Det kan bli aktuelt å bruke ordinær ferje som reserve til den nye båten og ved enkelthendelser. Ferjekaien må derfor også tilpasses ordinær ferje.

I dag er det fire fartøyer som utfører rutetrafikken i området: Ferje i Rødøybassenget, hurtigbåt i Rødøy, hurtigbåt i Lurøy og skoleruta Rødøy/Melfjordbotn. I ny tilbudsstruktur er antall fartøyer redusert til to: En ny bilførende hurtigbåt/hurtiggående ferje til de øyene som har ferjekai og en godsførende hurtigbåt til de øvrige stedene. Gjennom en bedre ressursutnyttelse, og investering i ferjeleie på Tonnes, vil rutetilbudet i Rødøy og Lurøy bli mer tidsriktig og attraktivt.

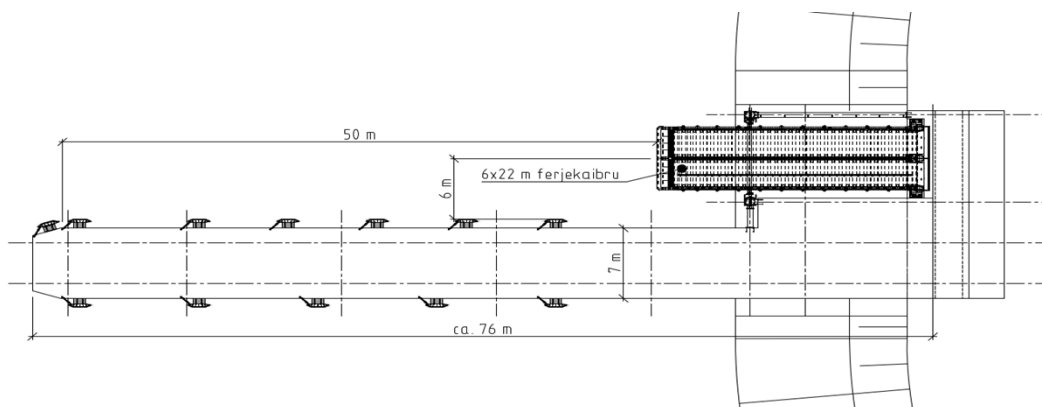
Kombinasjonsbruk bilferje og bilførende hurtigbåt

Tonnes ferjekai vil bli ei ny ferjekai på Rødøysambandet som i hovedsak vil bli trafikkert med kombibåter (bilførende hurtigbåter). Statens vegvesen har utarbeidet en rapport 11889-4 (se vedlegg). Det er i denne rapporten konkludert med at en stor type kombibåt som er bygget for dette sambandet, vil kunne tilpasse seg kombinasjonsbruk med bilferje på eksisterende ferjekaien på en sikker måte.

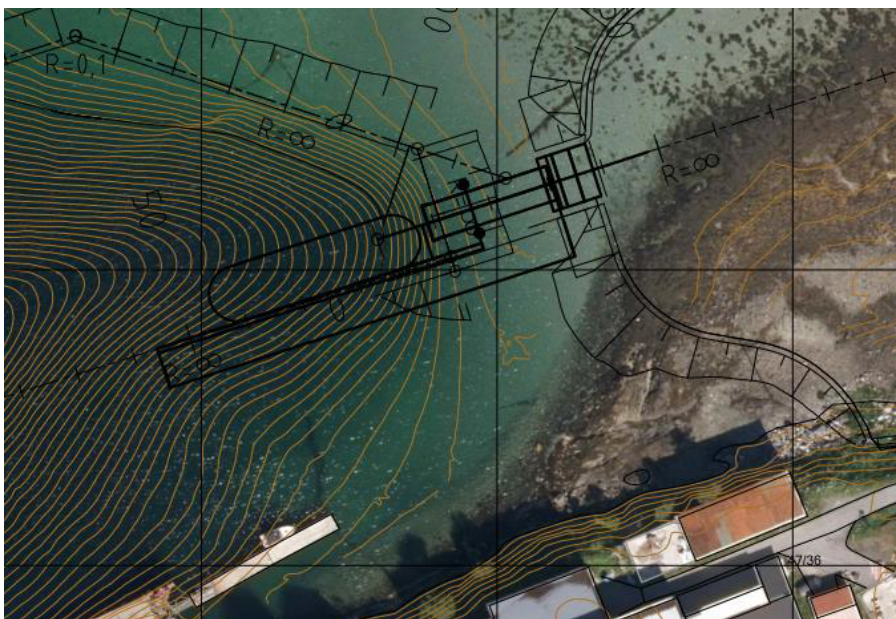
Prosjektet forutsetter at ferjeleiet på Tonnes skal også kunne bruke ordinær bilferge.



Figur 1. Eksempel på en bilførende hurtigbåt



Figur 2. Planskisse av Tonnes ferjekai, foreløpig utkast



Figur 3. Planlagt plassering Tonnes fergekai

Vurdering:

Detaljreguleringsplanen legger til rette for blant annet følgende:

- Ferjekai
- Inntil 30 oppstillingsplasser
- Parkering på ferjeleiet
- Servicebygg
- Bussholdeplass
- Løsning for myke trafikanter - fortau
- Elektrifisering av ferjesambandet

Oppstartsmøte med kommunen ble holdt på Tonnes 4. mars 2019. Lurøy kommune og Statens vegvesen/Nordland fylkeskommune er av den oppfatning at det planlagte tiltaket ikke utløser krav om konsekvensutredning, jf. forskrift om konsekvensutredning for planer etter plan- og bygningsloven.

Oppstart av planarbeidet ble i henhold til plan- og bygningslovens §12-8 annonsert i Rana blad og Helgelands blad 03.04.2019.

Statens vegvesen har i samarbeid med Lurøy kommune gitt informasjon om planarbeidet, slik at alle parter har hatt mulighet til å få god innsikt i planprosessen og i foreslåtte løsninger og konsekvenser av disse. Det har i løpet av planprosessen i 2018-2020 vært flere anledninger til medvirkning for berørte grunneiere og næringsaktører.

- Grunneiermøte: 24.03.2019
- Brev til hjemmelshavere: 08.04.2019.
- Annonsering av oppstart: 03.04.2019.
- Folkemøte på Tonnes: 09.04.2019.

På grunn av korona-situasjonen blir det ikke holdt informasjonsmøte/folkemøte på Tonnes i forbindelse med offentlig ettersyn.

Plandokumenter

Reguleringsforslaget består Reguleringsplankart, reguleringsbestemmelser, planbeskrivelse og 14 stk. vedlegg.

Vedlegg 3 - Illustrasjonshefte

Vedlegg 4 - Vurdering av krav om konsekvensutredning

Vedlegg 5 - Fagrapport landskap

Vedlegg 6 - Fagrapport geoteknikk

Vedlegg 7 - Fagrapport geologi

Vedlegg 8 - Fagrapport miljøgeologisk undersøkelse

Vedlegg 9 - Fagrapport naturmangfold

Vedlegg 10 - Fagrapport støy

Vedlegg 11 - Fagrapport vann og avløp

Vedlegg 12 - ROS-analyse

Vedlegg 13 - Bølgeanalyse

Vedlegg 14 - Fv. 7410 Stormflonalyse ved Tonnes ferjekai

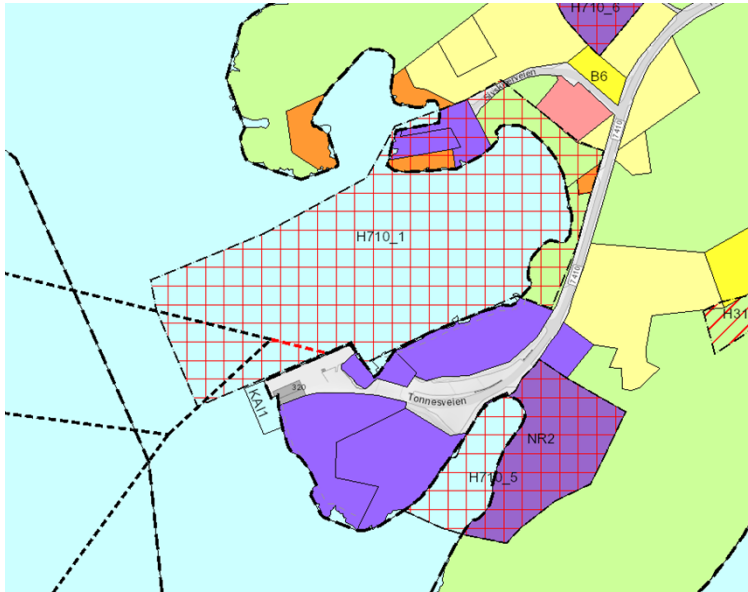
Vedlegg 15 - Kombinasjonsbruk av bilferje og bilførende hurtigbåt

Vedlegg 16 -Plankart (med geometri)

Når planen legges ut på høring, vil alle vedlegg gjøres tilgjengelig for høringsparter via kommunens og Statens vegvesens (og/eller Nordland Fylkeskommunes) hjemmesider. Ikke alle vedlegg er relevante å ha med i denne saken, derfor velger kommunen bare å ta med i saken vedlegg *Kombinasjonsbruk av bilferge og bilførende hurtigbåt*.

Plansituasjon

En stor del av planområdet (område H710_1) er i kommunedelplanen, båndlagt for fremtidig regulering etter Plan og bygningsloven. Dette området er i henhold til PBL §11-8 d, båndlagt for/til fremtidig ferjeleie, trafikkområde.



Figur 4. Utklipp fra kommuneplanens arealdel 2013-2023.

Planforslaget

Planforslaget er godt beskrevet i planbeskrivelsen, som følger saken som vedlegg. I saken vil kommunen berøre bare de viktigste tema i planarbeidet.

Nordland Fylkeskommune forslår i planutkast at adkomsten til det nye ferjeleiet tilpasses eksisterende fylkesveg med en gradvis breddeutvidelse fra plangrensa til ferjeleiet. På ferjeleiet legges det opp til å ha et eget frispør for innkjøring til ferjeleiet for bl.a. varetransport, buss og av- og pålasting av passasjerer til ferja, samt et eget ilandkjøringsfelt for trafikk fra ferja og ferjeleie. Ved ilandkjøringsfeltet er det også planlagt busslomme. Mellom frisporet og ilandkjøringsfeltet er det planlagt to oppstillingsfelt for kjøretøy som skal på ferja med plass til ca. 30 personbiler. Det er også mulig å etablere flere oppstillingsfelt, f.eks. et eget felt for store/lange kjøretøy dersom dette ansees mer hensiktsmessig. Detaljeringen av dette vil skje i byggeplanfasen, når en vet mer detaljer om ferja og mulige av- og påkjøringsrutiner.

Ferja som skal gå på denne strekningen er planlagt med kun en inn- og utkjøringsside. Samtidig er de øvrige anløpsstedene for små til at store/lange kjøretøy har mulighet til å snu her. Det legges derfor opp til at store/lange kjøretøy skal kunne snu både før innkjøring på ferja og ved ilandkjøring på Tonnes.

Det er derfor satt av areal mellom oppstillingsfeltene og ferjekaia til at store/lange kjøretøy skal kunne snu og rygge inn på ferja både fra inngående frisor og fra oppstillingsfeltene, samt at det er mulig å rygge av ferja, snu og kjøre ut av ferjeleie. For at dette skal være mulig er det også satt av noe areal på andre siden av ilandkjøringsfeltet, slik at man får en slags snuhammer her. I tilknytning til denne snuhammeren er det planlagt innkjøring til en parkeringsplass med plass til ca. 30 personbiler. Det må vurderes om det skal være egne oppstillingsplasser for større kjøretøy på dette arealet.

Dimensjonerende kjøretøy er satt til semitrailer med totallengde 19 meter.

Oppstillingsplasser

Statens vegvesen/Nordland fylkeskommune foreslår at det etableres to oppstillingsfiler, slik at ferjemannskapet enkelt kan hente ut biler fra ferjekøen, avhengig til hvilket anløpssted bilene skal. Det er tatt utgangspunkt i at båten som skal trafikkere her, kan ta 20-25 personbilenheter (PBE), med oppstillingskapasitet som er ca. 1,5 x kapasiteten på sambandet. Det utgjør ca. 30 oppstillingsplasser.

Servicebygg

Det tilrettelegges for et servicebygg som kan inneholde toalett og venterom. Servicebygget plasseres i tilknytning til planlagt parkeringsplass på ferjeleiet og bussholdeplass, og kan betjene både passasjerer som venter på ferja og passasjerer som venter på bussen.

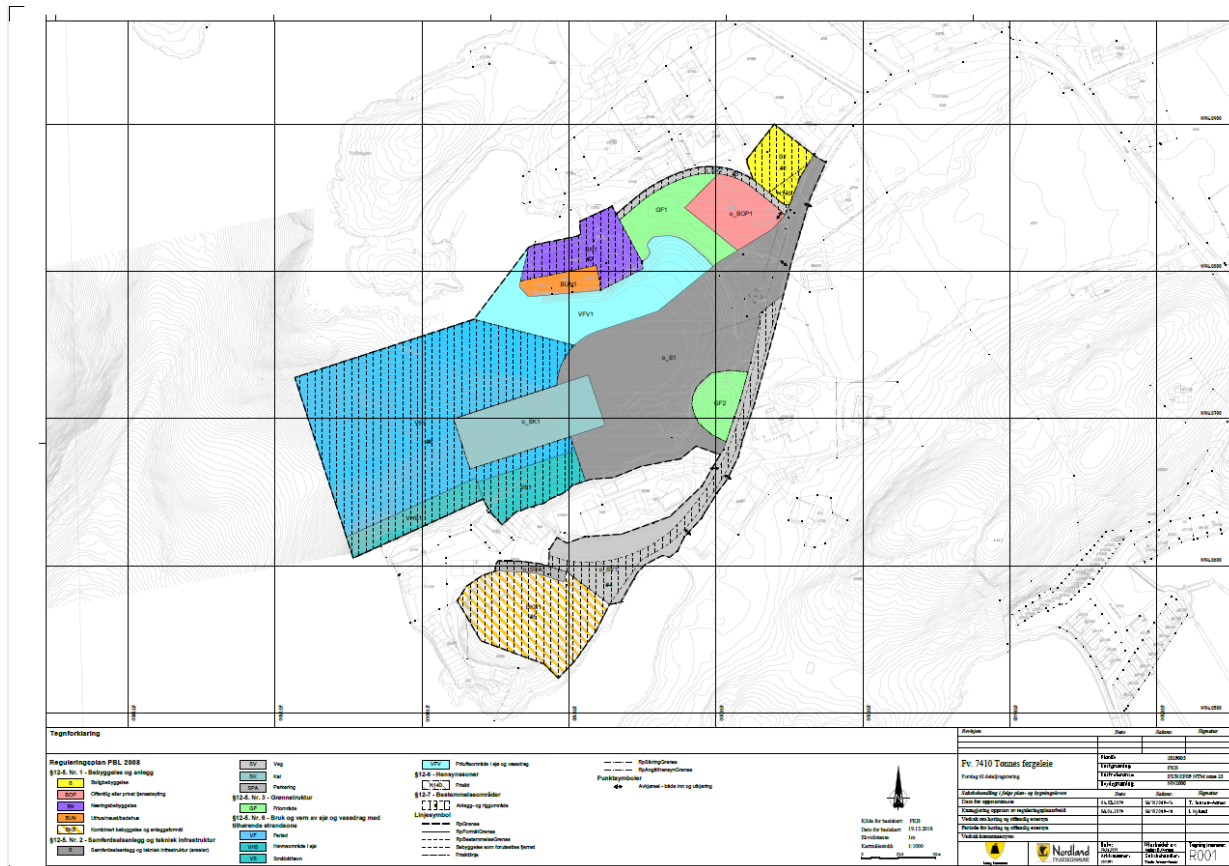
Bussholdeplass

Bussholdeplass er planlagt i tilknytning til utkjøring fra ferjeleiet.

Fortau og gangfelt

På ferjeleiet er det planlagt et fortau langs ilandkjøringsfeltet, i tilknytning til busslommen og venterommet. I forlengelsen av fortauet, i retning mot ferjebrua, vil fortauet være overkjørbart slik at dette også kan benyttes som snuhammer for større kjøretøy. Fra busslommen og i retning kommunehuset er det foreslått fortau slik at gående får en egen løsning til kommunehuset og til boligfelt nord for ferjeleiet. For å få dette til, må det være to gangfelt/tilrettelagte kryssningspunkt. Den ene kryssingen må skje over vegen som går mot Oscarbrygga, butikken og dagens hurtigbåtkai. Den andre kryssingen er over ny fylkesveg ved innkjøring til ferjeleiet.

Fra fortauet ved busslommen og i retning mot Oscarbrygga og butikken, er det foreslått fortau for å få en tilrettelagt løsning for fotgjengere også her.

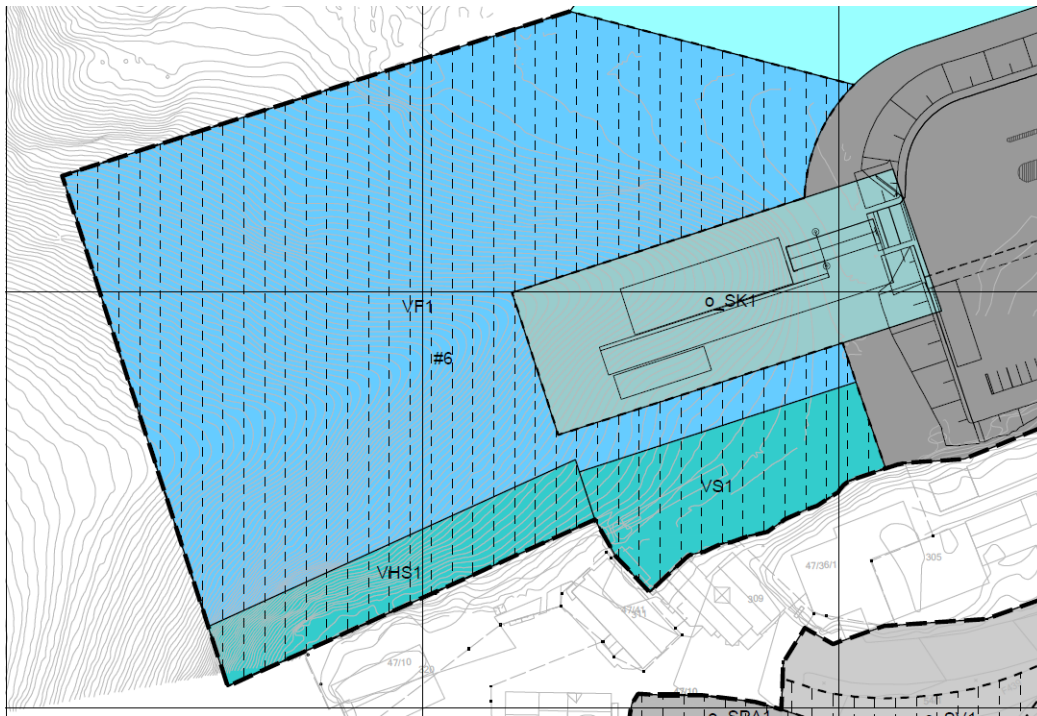


Figur 5. Forslag til plankart med geometri.

Mulighet for fortsatt bruk av hurtigbåtkai og flytekai for småbåter

Før og under reguleringsarbeidet ble det diskutert mye om hvor viktig det er å beholde mulighet for bruk av flytekai ved butikken. Flytekaia er brukt som «parkeringsplass for kommende sjøvei» til bl. annet Joker Tonnes og Oscarbrygga. Dette er viktig for kundegrunnlag, men også salg av drifstoff samt fisketurisme i området.

Plassering av fergekai er valgt på bakgrunn av mange faktorer, bl. annet resultater av bølgeanalyse som viser at den sørlige del av bukta er minst utsatt for bølger. Det er tatt nødvendig hensyn til eksisterende kaianlegg og i prosjektet er det fortsatt fritt fram for bruk av både hurtigbåtskai og flyte kai for småbåter. Mellom planlagt fergekai og ca punkt der dagens flyttekaia ligger der det mer enn 20 m. Det er nok plass til manøvrering, inn og utseiling med mindre båter. Området der flytekaia ligger har reguleringsformål «småbåthavn» i plankart (se figur 6. lenger nedenfor).

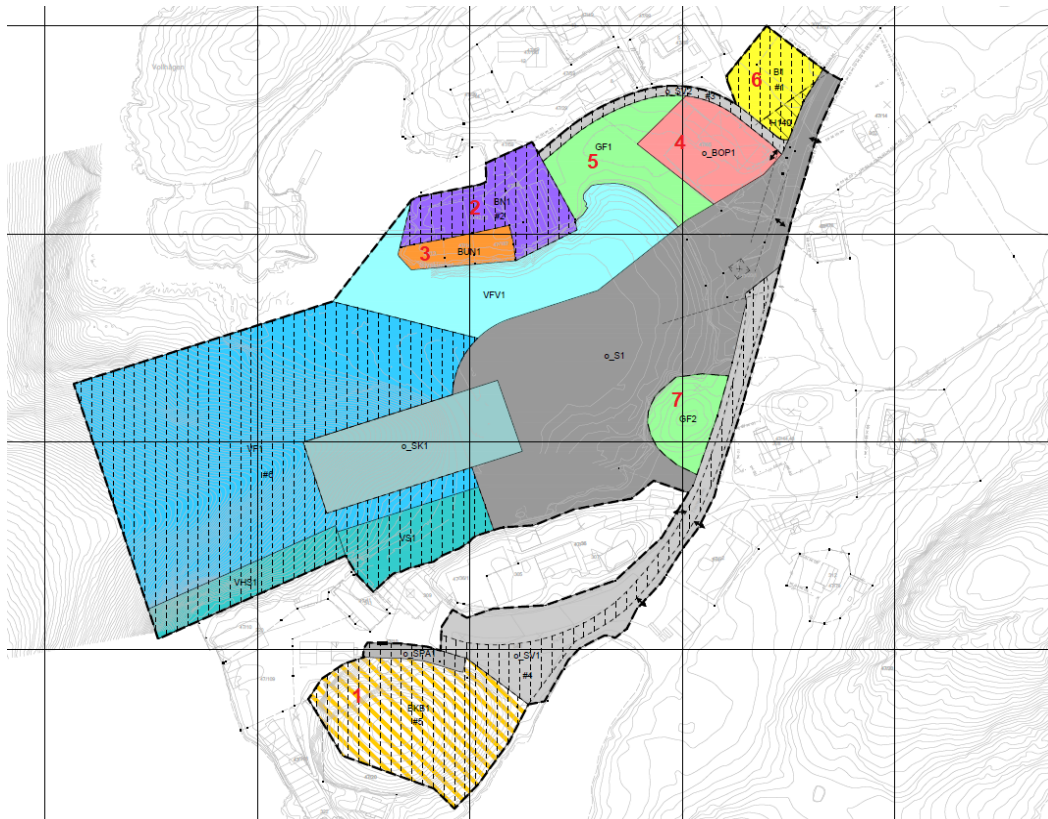


Figur 6. Utklipp reguleringsplankart. Regulering av sjøareal ved hurtigbåtskai og flytebrygge for småbåter

Sjøareal langs hurtigbåtskaia har formål «havneområde i sjø». Det er ingen hindringer for bruk av hurtigbåtskaia.

Areal i reguleringsplanen som ikke er tilknyttet fergeleieanlegget

Reguleringsområde omfatter flere areal enn arealene som har direkte tilknytning til fergeleie og/eller planlagt uttak av masse. Området som omfatter kontorbygning for teknisk etat og serviceanlegg med tilhørende grønt areal inngår i reguleringsområdet, men det er ikke planlagt noen nye tiltak her.



Figur 7. Reguleringsplankart

Det planlegges flere mulige anleggs- og riggområder som Statens vegvesen/NFK ønsker å bruke i anleggsfasen til lagring av masse, utstyr og liknende. Noen av disse arealene ikke har direkte tilknytting til selve fergeleiet. Etter anleggsfasen vil disse areal gjøres i stand og kan brukes til sine underliggende reguleringsformål. Kommunen ønsker å regulere disse areal mest mulig hensiktsmessig med tanke på fremtidig utnyttelse.

Areal, som tiltakshaver ønsker brukt som anleggs- og riggområde #1 (merket med nr. 6 i rød farge) reguleres til fremtidig boligbebyggelse B6 (i samsvar med kommunedelplan Tonnes) med tilhørende bestemmelser.

Areal tilsvarende anleggs- og riggområde #2 (merket med nr. 2 i rød farge) reguleres til næringsformål – samme formål som i kommunedelplan Tonnes. Reguleringsbestemmelser åpner for bygninger, anlegg og virksomheter for næringsformål som kontor, hytter for utleie, lager.

Areal tilsvarende anleggs- og riggområde #5 (merket med nr. 1 i rød farge) reguleres til kombinert bebyggelse- og anleggsformål næring/forretning med tilhørende bestemmelser. Området er et av mulige alternativ for uttak av masse. I kommunedelplan Tonnes har området formål «næringsbebyggelse». Reguleringsbestemmelser åpner for etablering av bygninger, anlegg og virksomheter for næringsformål, inkludert kontor, butikk, hotell/overnatting, bevertning, lager og annen næring.

Naustområde (BUN1) i nærheten av plasthallen gis reguleringsformål «naust» med tilhørende bestemmelser. Reguleringsformål «naust» følger fra kommunedelplan Tonnes.

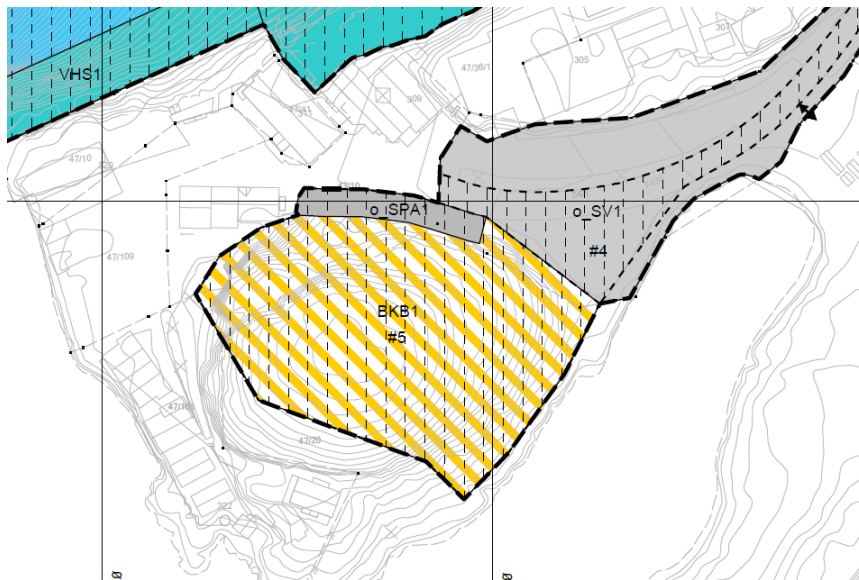
Reguleringsbestemmelser tillater at naust bygges på kai. Maks bruksareal for naust begrenses til 30 m² – i samsvar med planbestemmelser kommunedelplan Tonnes. Område GF1, som ligger mellom Teknisk etat og havet, gis friluftsmål med tilhørende bestemmelser. I kommunedelplan Tonnes har området LNF formål.

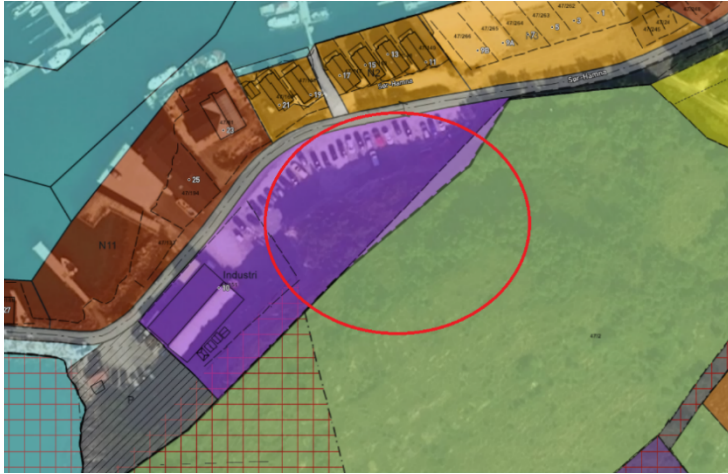
Område o_BOP1, tilsvarende Teknisk etat med servicebase gis reguleringsformål «Offentlig og privat tjenesteyting» - samme arealformål som i kommunedelplan Tonnes.

Område GF2 er en bergknaus som vil skjerme boligbebyggelse for trafikkstøy fra fergeleiet.

Uttak av masse

Tiltakshaver vurderer flere alternative muligheter for uttak av masse for utfylling av areal for oppstillingsplass.





Figur 9. Masseuttak sør for Tonnes havn

I kommunedelplan Tonnes er det på bakgrunn av innspill fra grunneier satt av et område for fremtidig råstoffutvinning på eiendom gnr. 47/30. Området ligger inn til fylkesveiene og det er krav om reguleringsplan. Se kartskisse nedenfor.



Figur 10. Potensielt masseuttak ved Juvika

I Kvina er det et området regulert til masseuttak i svingen Fylkesvei 439. Det ble tidligere tatt ut noe masse i forbindelse med bygging av Kvarøy havn, men det er mye masse igjen. Se kartskisse nedenfor.



Figur 11. Regulert masseuttak i Kvina

Ganske nært Kvina – i Eidhågen er det en massedeponi der Statens vegvesen lagrer overskudsmasse fra sprenging av Liafjelltunellen.

Nordland Fylkeskommune/Statens vegvesen vil i planprosessen i dialog med kommunen og berørte parter velge passende alternativ for uttak av masse.

Forurensing, støy og lukt

Mange eksisterende boliger ligger tett inntil planområdet. Beboere vil kunne oppleve økt støy, støv og økt trafikk av tunge kjøretøy under anleggsperioden. Enkelte bøtelegging- og inngrepsområder, rigg- og masselagringsområder ligger helt inntil bebyggelse. Anlegg av fergeleiet vil foregå i ca 2 år og det er derfor viktig at anleggsstøy plager så lite som mulig befolkningen som bor i området rundt den planlagte fergeleiet. Derfor viser reguleringsbestemmelser til Kapittel 4 i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging. (T-1442/2016).

Kapittel 4 i retningslinjen setter øvre grense for støy in anleggsperiode. Retningslinjer setter samme krav for anleggsstøy om lørdag kl. 07-17 som på en vanlig arbeidsdag. Derfor ønsker kommunen å innskjerpe krav til maks støy om lørdager i forhold til de kravene som retningslinjen stiller. Støygrense for arbeid om lørdag, kl. 07-17 settes ytterligere ned til verdi tilsvarende støykrav på kveld eller søn-/helligdag i retningslinje T-1442/2016, kapittel 4.

Støy i fra vanlig drift av fergeleiet forventes å være innenfor kravene som Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging. (T-1442/2016) stiller.

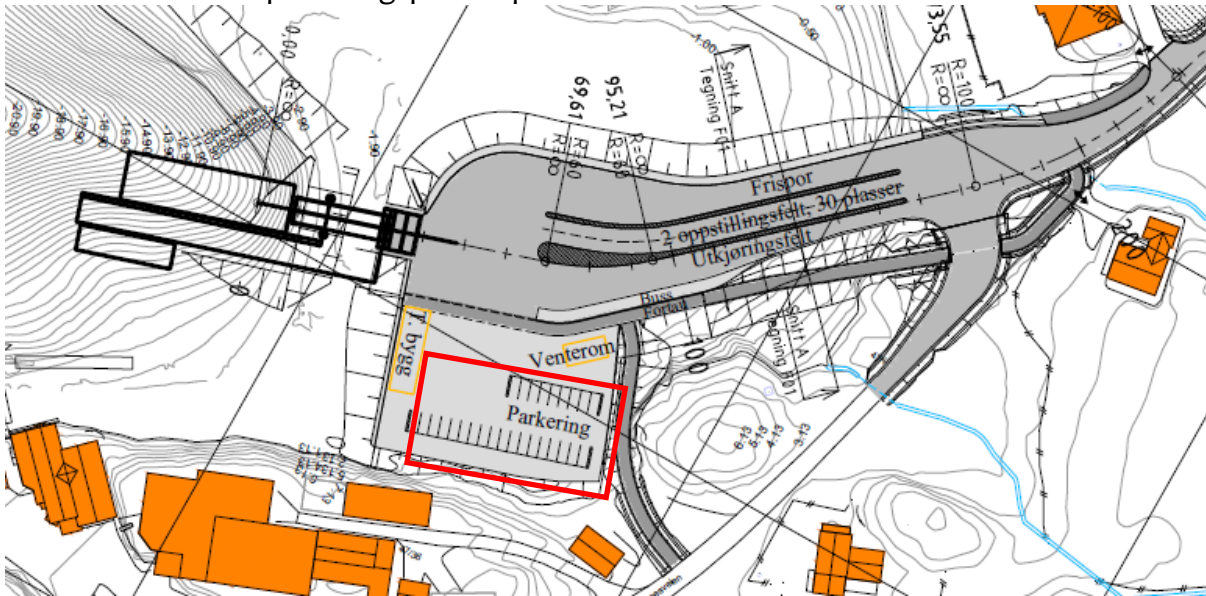
Det er også gitt noen reguleringsbestemmelser som setter føringer for håndtering av mulig forurensing i grunn i reguleringsområdet.

For å hindre at det kan i regulerte næringsareal etableres virksomheter som på grunn av lukt eller røyk vil være sjenerende for omkringliggende bebyggelse, er det gitt en egen reguleringsbestemmelse.

Parkering

I området bak servicebygget er det planlagt ca. 30 parkeringsplasser dimensjonert for personbilenheter. Dette er parkeringsplasser for ferjemannskap og passasjerer som skal med ferje og hurtigbåt og som ønsker å la bilen stå igjen.

Hvis vi regner med de parkeringsplassene som er ved butikken og Oscarbrygga i dag, vil det bli totalt ca. 80 parkeringsplasser på Tonnes.

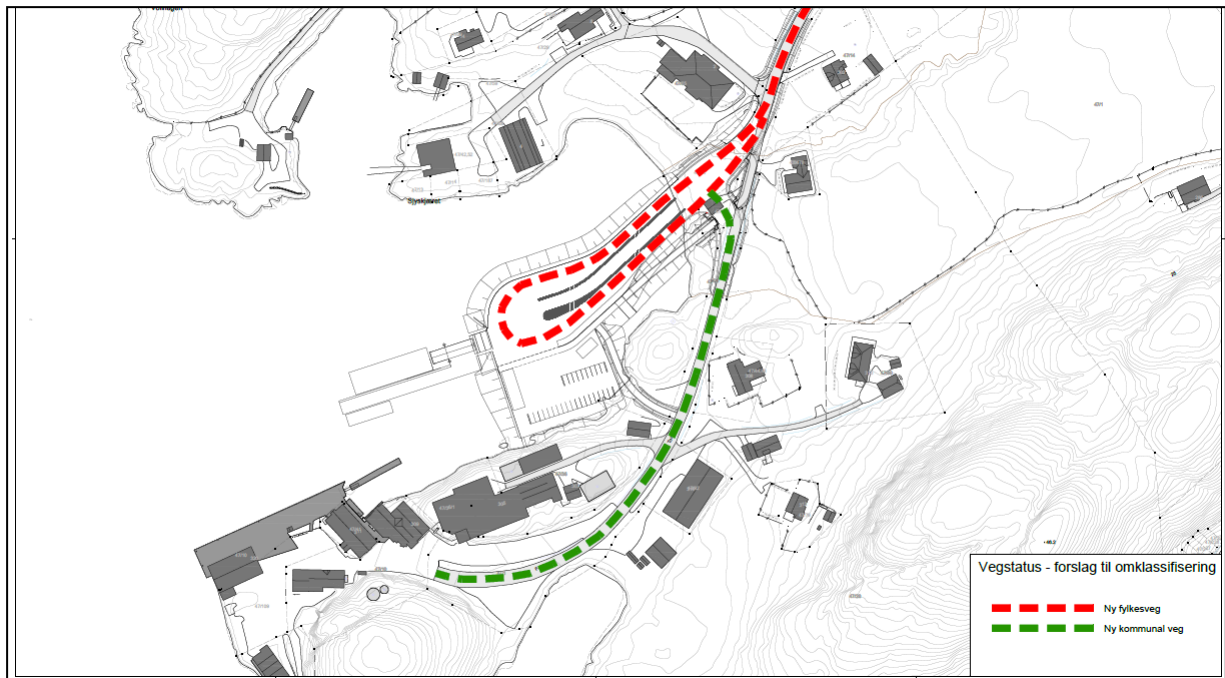


Figur 12. Område for parkering på ferjeleiet

Avlastet veg og forslag til omklassifisering

Nordland fylkeskommune presenterer forslag til omklassifisering av dagens fylkesveg fra det nye ferjeleiet og til Oscarbrygga/ butikken. Forslag om nedklassifisering av veistrekningen ikke er del av denne reguleringsforslag, men vil eventuelt skje med hjemmel i vegloven.

Dette er en vegstrekning på ca. 265 meter som Fylkeskommunen ønsker å nedklassifisere fra fylkesveg til kommunal veg. I så fall vil kommunen få ansvar for vedlikehold av denne veistrekningen.



Figur 13. Forslag til omklassifisering av eksisterende fylkesveg.

Når reguleringsplanen er vedtatt, vil forslag til omklassifisering bli sendt på høring til Lurøy kommune, før endelig vedtak blir fattet av Nordland fylkeskommune. Omklassifiseringen vil skje i henhold til veglovens §7.

I denne fasen trenger kommunen ikke å ta stilling til Fylkeskommunens intensjon om nedklassifisering av ovennevnte veistreking, fordi forslag om nedklassifisering ikke er del av reguleringsplanen. Nedklassifisering ikke vil skje med hjemmel i plan- og bygningsloven, men vil på senere tidspunkt sendes kommunen som en høringssak i henhold til veglovens §7.

Vurdering av sakens påvirkning på folkehelse:

Reguleringsarbeid er et ledd i prosjektering av Tonnes fergeleiet. Hensikt med Tonnes fergeleiet er å bidra til et mer helhetlig reisetilbud og bedre ressursutnyttelse. Nyetablering av ferjeleie på Tonnes vil gi kortere reisetid for reisende med bil, og samtidig gir det nye reisemuligheter fra Rødøy og Lurøy. Prosjektet vil bidra positivt til turisme i kommunen. Bedre reisemuligheter for øysamfunn og resten av befolkningen, større aktivitetsnivå og økt turisme kan bidra til et inkluderende og likeverdig samfunn. Et inkluderende og likeverdig samfunn er et av de syv prioriterte resultatatområdene fra regional plan for folkehelse.

Oppsummering

Saksbehandleren anbefaler at reguleringsforslag for Tonnes fergeleiet legges ut til offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningslovens §12-10.

Vedlegg: Forslag til reguleringsplankart
Forslag til reguleringsbestemmelser
Planbeskrivelse
Kombinasjonsbruk av bilferje og bilførende hurtigbåt. Statens vegvesen
Referat fra oppstartsmøte

Utskrift til: høringsparter i henhold til liste

Saksbehandlerens innstilling:

Det anbefales at Formannskap som planutvalg fatter følgende vedtak:

- I medhold av plan- og bygningslovens §12-10 legges planforslaget ut til offentlig ettersyn.
- Forslaget kunngjøres i minst en avis som er alminnelig lest på stedet, og sendes direkte til berørte parter og sektormyndigheter. I tillegg gjøres planforslaget tilgjengelig gjennom elektroniske medier.
- Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.
- Kommunen tar ingen stilling til informasjon fra Nordland Fylkeskommune vedrørende omklassifisering av veistrekning fra fergeleie til Oscarbrygga. Fylkeskommunens intensjon om nedklassifisering er ikke del av denne reguleringsplanen.

Tonnes, 11.05.2020

Vaidotas Suveizdis, kommuneplanlegger

Etatssjefens innstilling:

Saksbehandlers innstilling tiltres.

Tonnes, 11.05.2020

Atle Henriksen, teknisk sjef

Rådmannens innstilling:

Det anbefales at Formannskap som planutvalg fatter følgende vedtak:

- I medhold av plan- og bygningslovens §12-10 legges planforslaget ut til offentlig ettersyn.
- Forslaget kunngjøres i minst en avis som er alminnelig lest på stedet, og sendes direkte til berørte parter og sektormyndigheter. I tillegg gjøres planforslaget tilgjengelig gjennom elektroniske medier.
- Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.
- Kommunen tar ingen stilling til informasjon fra Nordland Fylkeskommune vedrørende omklassifisering av veistrekning fra fergeleie til Oscarbrygga. Fylkeskommunens intensjon om nedklassifisering er ikke del av denne reguleringsplanen.

Lurøy, 21. mai 2020

Karl-Anton Swensen, rådmann

Behandling/vedtak i Formannskapet den 27.05.2020 sak 53/20**Enstemmig vedtak:**

Formannskap som planutvalg fatter følgende vedtak:

- I medhold av plan- og bygningslovens §12-10 legges planforslaget ut til offentlig ettersyn.
- Forslaget kunngjøres i minst en avis som er alminnelig lest på stedet, og sendes direkte til berørte parter og sektormyndigheter. I tillegg gjøres planforslaget tilgjengelig gjennom elektroniske medier.
- Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.
- Kommunen tar ingen stilling til informasjon fra Nordland Fylkeskommune vedrørende omklassifisering av veistrekning fra fergeleie til Oscarbrygga. Fylkeskommunens intensjon om nedklassifisering er ikke del av denne reguleringsplanen.