



## Kommuneplanens samfunnsdel 2024-2036

### Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
11/25	10.03.2025	Formannskapet

### Innstilling fra kommunedirektøren

Formannskapet som planutvalg fatter følgende vedtak:

- I henhold til plan- og bygningsloven § 11-14 sendes planforslaget for Kommuneplanens samfunnsdel ut på høring, og legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker.

### Formannskapets behandling i møte 10.03.2025:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

### Vedtak i Formannskapet 10.03.2025:

Formannskapet som planutvalg fatter følgende vedtak:

- I henhold til plan- og bygningsloven § 11-14 sendes planforslaget for Kommuneplanens samfunnsdel ut på høring, og legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker.

## Saksutredning

### Habilitet

Ingen kjent administrativ inhabilitet.

### Oppsummering

I henhold til Plan- og bygningsloven (PBL) § 11-1 er det et krav at alle kommuner utarbeider en helhetlig kommuneplan som omfatter både samfunnsdel og arealdel. Kommuneplanen fungerer som et overordnet styringsdokument for kommunen og skal ivareta både lokale, regionale og nasjonale mål.

Lurøy kommune har vedtatt planprogrammet for samfunnsdelen 2024–2036, som ble fastsatt av formannskapet den 13. mars 2024. Arbeidet med revisjonen av

samfunnsdelen har pågått i over ett år og har inkludert systematisk innhenting av data for å danne et solid grunnlag for det videre arbeidet. Det er også gjennomført flere medvirkningsaktiviteter, som spørreundersøkelser, folkemøter og møter med ungdomsrådet, for å sikre at planen reflekterer innbyggernes ønsker og behov og blir godt forankret i lokalsamfunnet. Totalt har 202 personer deltatt i spørreundersøkelsen, og rundt 200 personer har deltatt på folkemøtene. Innspillene har gitt verdifull innsikt i både kommunens styrker og utfordringer.

Endringer i samfunnsdelen innebærer en reduksjon i antallet satsningsområder fra ni til tre. Dette har blitt gjort for å gjøre planen mer målrettet og gjennomførbar. De nye satsningsområdene fokuserer på kvalitet, verdiskaping og bærekraftig utvikling, trygge lokalsamfunn og en trivselsfremmende kommune. Forenklingen av satsningsområdene har som mål å gjøre det lettere å gjennomføre konkrete tiltak, samtidig som planen beholder et langsiktig perspektiv.

De foreslåtte endringene er i tråd med både regionale og nasjonale føringer og skal bidra til en helhetlig utvikling av kommunen. Målet er å skape en bærekraftig fremtid for Lurøy som bygger på kommunens forutsetninger og styrker, samtidig som viktige utfordringer som blant annet rekruttering av arbeidskraft og klimaendringer får mer fokus.

Kommuneplanens samfunnsdel består av tre dokumenter:

Hoveddel: Som er selve kommuneplanen med mål og strategier for den langsiktige utviklingen av kommunen.

Vedlegg I: Kunnskapsgrunnlaget med tilhørende data og resultater fra ulike aktiviteter.

Vedlegg II: Analyse som trekker inn regionale og nasjonale føringer, og som foreslår satsningsområdene.

Vedlagt i saken er også planprogrammet, referater fra ulike møter, sammendrag fra ulike aktiviteter og øvrige dokumenter.

Det anbefales at kommuneplanens samfunnsdel for Lurøy kommune legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i henhold til Plan- og bygningsloven (PBL) § 11-14.

## **Bakgrunn**

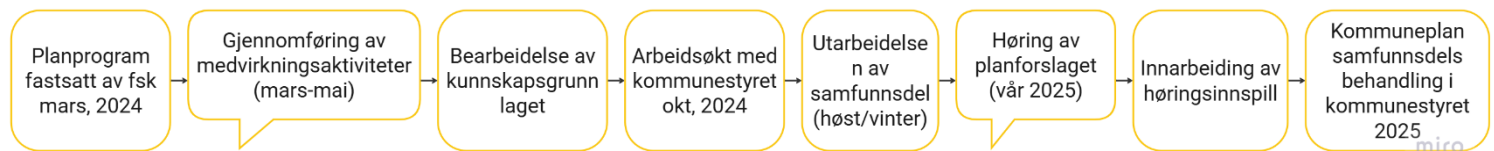
I henhold til plan- og bygningsloven § 11-1 (heretter PBL) skal kommunen ha en helhetlig kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen fungerer som kommunens overordnede styringsdokument og skal ivareta kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver. Planen skal bygge på kommunens planstrategi og være i tråd med retningslinjer og føringer fra statlige og regionale myndigheter.

Lurøy formannskap vedtok i møte 13.03.2024 (sak 18/24) fastsettelse av planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel 2024–2036.

For å sikre en relevant og godt forankret kommuneplan, ble det etablert en tverrfaglig arbeidsgruppe med representanter fra helse- og omsorgsetaten, oppvekst- og

kulturetaten, næringsleder, saksbehandler for lokalutvalgene samt plan- og prosessleder.

Vedlagt følger det komplette planforslaget, inkludert hoveddel, vedlegg I og II, samt resultater fra ulike medvirkningsaktiviteter. Kunnskapsgrunnlaget er hovedsakelig basert på data fra høsten 2024, med oppdaterte tall for befolkningsutvikling. Et sammendrag av prosessen og hovedfunnene presenteres i denne saken.



Figur 1, Tidslinje over prosessen

### Om prosessen:

I perioden februar–mai 2024 gjennomførte arbeidsgruppen en innsiktsfase, hvor det ble samlet inn relevant data og utarbeidet et solid kunnskapsgrunnlag. Det ble gjennomført en spørreundersøkelse, syv folkemøter i kommunen samt et møte med ungdomsrådet. Parallelt innhentet arbeidsgruppen statistikk og annen relevant informasjon fra offentlige kilder. Kartleggingen av status er basert på tall fra 2024 og presentert i Vedlegg I.

Høsten 2024 ble det avholdt en arbeidsøkt med kommunestyret og andre representanter under budsjettdugnaden. Etter dette arbeidet fortsatte arbeidsgruppen videre med å utarbeide forslag til ny samfunnsplan, inkludert en ny struktur tilpasset det digitale verktøyet Framsikt, som kommunen har valgt å implementere for virksomhetsstyring og planlegging. Målet er å kunne utarbeide og oppdatere samfunnsplanen i dette systemet.

Gjeldende kommuneplanens samfunnsdel (2015–2027), vedtatt 07.10.2015, har visjonen:

*"Å skape gode oppvekstvilkår for innbyggerne i Lurøy, basert på kvalitet, trygghet og trivsel!"*

Den er delt inn i to hoveddeler:

- Del 1: Kunnskapsgrunnlag med statistikker og data
- Del 2: Tematisk inndelt visjon, mål og strategidokument

Forslag til den nye kommuneplanens samfunnsdel har følgende oppdeling:

- Hoveddel: Overordnet styringsdokument med visjon, mål og strategier for utvikling av både organisasjonen og samfunnet. Målene i hoveddelen danner grunnlaget for handlingsdelen.
- Del 1 (vedlegg): Kunnskapsgrunnlag – et tematisk inndelt oppslagsverk med statistikker, tabeller og resultater fra medvirkningsprosesser. Dette skal være tilgjengelig for innbyggere, ansatte, politikere og andre interessenter.

- Del 2 (vedlegg): Plandel – drøfting av utfordringer og strategier innenfor ulike tema, med utgangspunkt i kunnskapsgrunnlaget.

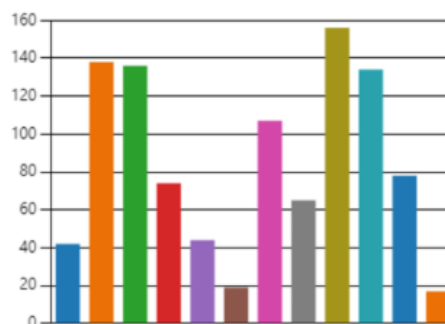
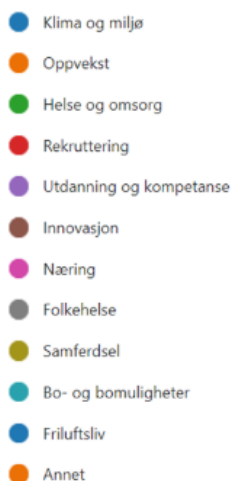
Om resultater fra de ulike aktivitetene:

### Spørreundersøkelse:

Spørreundersøkelsen “Trivsel? Trygghet? Kvalitet? Hva er viktig for deg - i fremtidens Lurøy?” var tilgjengelig online fra 27. februar til 17. mars. I tillegg ble fysiske kopier plassert i butikker rundt om i kommunen for å nå flere innbyggere. Vi mottok totalt 202 svar. Generelt beskrives Lurøy kommune som et godt sted å bo, med trygghet, samhold og vakker natur. Eldreomsorg og helsetjenester fungerer godt, og det finnes barnehager og skoler i alle kretsene. Kommunen har et aktivt næringsliv og gode jobbmuligheter, og den desentraliserte strukturen ivaretar alle deler av kommunen. Innbyggerne setter pris på den gode økonomien og evnen til å satse på fremtiden med kloke tiltak og prosjekter.

Hva er de 5 viktigste områder for deg?

[Flere detaljer](#)



Figur 2, Viser de fem viktigste områdene for innbyggerne i Lurøy. Dette var grunnlaget for workshopen på folkemøtene.

Innspill til forbedringer har særlig fokus på samferdsel, som broer mellom øyene og gang- og sykkelstier, samt flere boliger, spesielt utleieboliger. Mange ønsker flere møteplasser og kulturarrangementer som inkluderer alle. På helseområdet er det et

behov for mer fokus på psykisk helse, flere miljøarbeidere i skolene og bedre oppfølging av barn og unge.

Det er også et sterkt ønske om å rekruttere og beholde arbeidskraft, spesielt innen helse og skole. Kommunen har et stort engasjement fra innbyggerne, og det er enighet om viktigheten av å jobbe videre med de gode mulighetene som finnes.

### ***Folkemøter:***

Totalt deltok rundt 200 personer på folkemøtene, som varte i to timer og ble gjennomført på kveldstid i april–mai 2024. Den første delen av møtene besto av informasjon om planprosessen for samfunnsplanen og en introduksjon til Liv Laga-prosjektet. Deretter fulgte en arbeidsøkt på ca. én time, etterfulgt av diskusjon og deling av funn i plenum.

Arbeidsøkten fokuserte på to hovedtemaer: "Bolig- og bomuligheter" (som var direkte koblet til Liv Laga-prosjektet) og rullerende temaer som oppvekst, helse- og omsorg og næring. Deltakerne jobbet både individuelt og i grupper.

Kort oppsummering av de viktigste funnene per tema:

- Bolig- og bomuligheter: Det er et sterkt fokus på å forbedre boligmuligheter gjennom økte tilskudd, bygging av senior- og leieboliger, samt tilrettelegging av areal. Kommunen ønsker å spille en aktiv rolle som veileder. Tiltakene omfatter også bedre samferdsel, næringsutvikling og samfunnsengasjement. Økt tilgang til arbeidsplasser, nye bedrifter og utvikling av fiskehavner skal styrke lokalsamfunnet.
- Oppvekst: Flere tiltak er rettet mot å bedre vilkårene for ungdom, som fritidsaktiviteter, digitale klasserom og ungdomsarbeidere, men det er utfordringer med engasjement. Kulturtilbudet skal styrkes med flere aktiviteter og bedre informasjonsdeling. Frivillig innsats er avgjørende og krever støtte fra frivilligsentraler og integreringstiltak.
- Næring: Økt bosetting og flere arbeidsplasser nevnes som viktige tiltak. Dette inkluderer kontorlokaler, næringsareal, fleksible arbeidsplasser og større næringsfond. Infrastruktur og samferdsel må forbedres, og kommunalt ansatte bør få mulighet til å jobbe lokalt. Raskere saksbehandling og tilskuddsordninger skal fremme boligbygging og næringsvekst.
- Helse- og omsorg: Rekruttering og bevaring av ansatte, særlig innen helse og omsorg, er viktige tiltak. Dette kan oppnås gjennom økt studiestøtte, målrettet markedsføring, lønnstiltak og kompetanseheving. Folkehelse vektlegges med styrking av kino, basseng, teater, idrett og strikkeklubb.

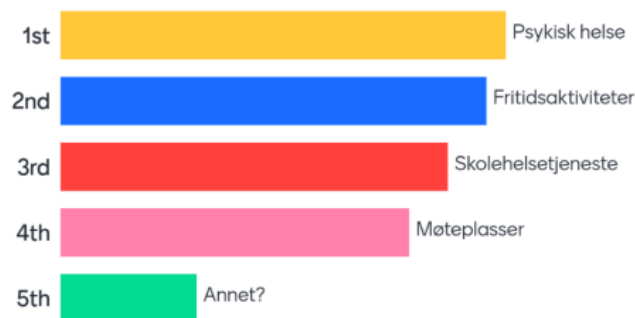
### ***Hva sier ungdommene?***

Det ble merket at det var få ungdommer til stede på møtene, og deltakelsen i spørreundersøkelsen fra ungdom var også lav. Derfor ble det besluttet å holde et separat møte med ungdomsrådet.

Ungdomsrådets innspill dreide seg om rekruttering av ungdom til kommunen i fremtiden. En analyse av folketallet for 4. kvartal 2023 viste at mange ungdommer ikke kommer tilbake etter studiene, og det er en betydelig nedgang fra aldersgruppen 0-24 til 25-34 og 35-44 år. Foreløpige resultater fra en spørreundersøkelse blant ungdomselever i alle skolene i Lurøy kommune viste at de fleste svarte "nei" på spørsmålet om de ønsket å bo i Lurøy i fremtiden.

Resultatene viste at transport og jobbmuligheter var de viktigste temaene for ungdommene. Hvis kommunen kunne tilby flere jobbmuligheter, spesielt utenom sjørelaterte jobber, ville det bidra til økt tilflytting. Ungdommer er åpne for å flytte dit de får jobb, og mange ønsker å reise og utforske før de vurderer å flytte tilbake.

## Hva er viktigst?



Figur 3, Skjermklipp fra møte med ungdomsrådet

Det ble også påpekt at mange ikke har hatt en god oppvekst, og for å få flere til å vurdere å flytte tilbake, er det viktig å forbedre oppvekstvilkårene og skape gode minner. Gode barndomsminner kan gjøre at folk ser på kommunen som et bra sted å bo og etablere seg i voksen alder. Flere ungdommer etterlyste et bedre skolemiljø, spesielt med tanke på mobbing og støtte til psykisk helse.

### **Arbeidsøkt med kommunestyret:**

Arbeidsøkten på Lovund Hotell under budsjettdugnaden varte i to timer og inkluderte både informasjon, diskusjon og gruppearbeid. Representanter fra ungdomsrådet og eldrerådet deltok også. Deltakerne vurderte de foreslåtte områdene gjennom individuell refleksjon via menti.com, hvor enkelte foreslo tillegg som turisme og kultur/kulturnæring.

Det måtte deretter prioritere satsningsområdene:

Hvilke satsningsområder bør prioriteres i kommuneplanens samfunnsdel?



Figur 4, Skjermbilddet fra arbeidsøkt med kommunestyret

I den andre delen ble deltakerne delt inn i fire grupper for å diskutere og prioritere satsningsområdene. Resultatene ble samlet i sanntid via menti.com.

#### Forslag til mål og strategier:

Eksempler på noen av disse målene og strategiene er:

Gi en god og trygg oppvekst

Være den mest attraktive kommunen å bo i

Bedre infrastrukturen for næring og befolkning

Tilrettelegge for næringsutvikling i hele Lurøy

## Strategier:

- Sikre strøm og vann til næringsareal
- Bedre beredskap for kritiske samfunnsfunksjoner
- Lage ny beredskapsplan

- Effektivisere arbeidsoppgaver og bedre kvalitet på kommunale tjenester
- Tjenesteutvikling

- Samarbeid mellom kretser
- Samarbeid mellom skoler
- Samarbeid mellom lokalsamfunn

- Flere lærlinger
- Tiltak for restarbeidsevne
- Utenforskap må inn i aktivitet
- Tettere på næringslivet med jobb til to

Arbeidsgruppen fortsatte arbeidet med å utvikle samfunnsplanen, med mål om å sikre at den reflekterte innbyggernes ønsker og behov, samtidig som den tok hensyn til kommunens forutsetninger. Planen skal også være i tråd med både regionale og nasjonale mål, slik at den kan bidra til en bærekraftig utvikling og støtte for de langsiktige strategiene som er viktig for kommunen. Målet er å skape en helhetlig plan som ikke bare imøtekommet lokale ønsker, men også er i samsvar med overordnede politiske føringer.

## **Vurdering**

Lurøy kommune står overfor både utfordringer og muligheter i arbeidet med å skape gode levevilkår for innbyggerne. Kommunens desentraliserte bosetting og struktur er en sentral del av identiteten, men medfører samtidig utfordringer knyttet til små fagmiljøer, sårbarhet og rekruttering. Allerede i dag er det utfordringer med å sikre stabil arbeidskraft, noe som forsterker behovet for en langsiktig og helhetlig tilnærming.

En annen sentral utfordring er transporttilbudet. Manglende forutsigbarhet i ferge- og hurtigbåttilbudet påvirker både innbyggernes hverdag og kommunens tjenesteyting. Forsinkelser og kanselleringer skaper usikkerhet, øker kostnadene og gjør det mer krevende å opprettholde effektive tjenester. Dette forsterker behovet for helhetlige løsninger som sikrer kvalitet, trygghet og trivsel i hele kommunen.

Vi må også være rustet for klimaendringer og ta vår del av ansvaret for å redusere utslipp og tilpasse oss et endret klima. Økt havnivå, mer ekstremvær og endringer i økosystemene kan påvirke både bosetting, infrastruktur og næringsliv i kommunen. Lurøy må derfor jobbe målrettet med klimatilpasning på tvers av sektorer, samtidig som vi legger til rette for løsninger som reduserer utslipp, styrker lokalsamfunnets robusthet og ivaretar naturressursene våre.



For å møte disse utfordringene og samtidig bygge videre på kommunens styrker, har Lurøy kommune vurdert hvilke satsningsområder som er avgjørende for utviklingen fremover.

### Endringer fra gjeldende samfunnsdel

Den nåværende samfunnsdelen inneholder ni satsningsområder, mens den nye planen foreslår tre. Reduksjonen i antall satsningsområder er et bevisst valg for å skape en mer målrettet og gjennomførbar plan. De nye satsningsområdene er i tråd med målene fra prosessplanen, som blant annet fokuserer på å styrke samarbeid, sikre god forankring i planer og strategier, forenkle planarbeidet og fremme en bedre plankultur.

Ved å begrense antallet satsningsområder kan planen rette fokuset mot konkrete tiltak som kan gjennomføres i den aktuelle perioden, samtidig som den beholder et langsiktig perspektiv. Samfunnsplanen skal ikke bare fungere som en visjon for fremtiden, men også som et praktisk styringsverktøy for det sittende kommunestyret, som gir klare føringer for handlingsdelen og er et nyttig arbeidsverktøy i kommunens daglige drift.

For å sikre at samfunnsplanen alltid er oppdatert og relevant, foreslås det at den tas opp til revisjon hvert fjerde år. Dette gir mulighet for justeringer og sikrer at planen forblir dynamisk og tilpasset skiftende behov.

Vi må se på Lurøy som én samlet kommune, der samarbeidet på tvers av sektorer, geografiske områder og fagmiljøer styrkes. Kommunen skal utvikles som en helhet, slik at innbyggerne opplever trygghet, kvalitet og trivsel i hverdagen.

### **Satsningsområder**

Basert på analysen skal Lurøy satse på følgende områder:

#### 1. Kvalitet, verdiskaping og bærekraftig utvikling

Fokusområdet "Kvalitet, verdiskaping og bærekraftig utvikling" handler om å tilby gode tjenester samtidig som kommunen fremmer økonomisk vekst og utvikling på en ansvarlig måte. Dette inkluderer tilrettelegging for bolig- og arealutvikling, næringsutvikling og grønne initiativer, samt styrking av rekruttering og kompetanse. Kommunen skal prioritere samarbeid på tvers av sektorer og legge til rette for en effektiv infrastruktur som gagnar både innbyggere og næringsliv.

#### 2. Trygge lokalsamfunn

Fokusområdet "Trygge lokalsamfunn" handler om å sikre både fysisk og digital samfunnssikkerhet i Lurøy. Kommunen jobber for å bygge en robust fremtid med sterk beredskap, god infrastruktur og effektiv digitalisering. Dette innebærer blant annet klimatilpasning, energieffektivisering, og et lavutslippssamfunn. Infrastruktur skal vedlikeholdes og utvikles for å fremme mobilitet og kommunikasjon, samtidig som det tas hensyn til bærekraft og miljø. Målet er at Lurøy skal være et trygt, fremtidsrettet samfunn med høy livskvalitet for innbyggerne.

#### 3. Trivselsfremmende kommune

Fokusområdet "Trivselsfremmende kommune" handler om å skape et inkluderende og attraktivt samfunn der trivsel og tilhørighet er i sentrum. Lurøy kommune jobber

helhetlig for å fremme gode livsvilkår gjennom tiltak som støtter oppvekst, utdanning, kultur, fritid og helse. Målet er å tilby et samfunn hvor innbyggerne har tilgang til aktiviteter og møteplasser som fremmer fysisk og psykisk helse, og hvor de føler trygghet og tilhørighet i alle livets faser. Kommunen ønsker å være et godt sted å bo, fra barndom til alderdom, med et variert bolig- og fritidstilbud som styrker fellesskapet.

Lurøy kommune har gjennom en helhetlig prosess vurdert sine styrker, utfordringer og muligheter for fremtidig utvikling. De tre fokusområdene – *Kvalitet, verdiskaping og bærekraftig utvikling, Trygge lokalsamfunn, og Trivselsfremmende kommune* – er valgt for å adressere innbyggernes behov og ønsker, samtidig som de skal sikre fremtidig vekst og trivsel. Hvert av områdene er knyttet til egne bærekraftsmål, som tydeliggjør hvordan de bidrar til en større sammenheng i kommunens arbeid, og hvordan Lurøy kommunes forutsetninger, utfordringer og muligheter er ivaretatt.

Videre er vurderingen basert på både regionale og nasjonale føringer, som gir en ramme for å tilpasse planene til overordnede mål. Arbeidet har pågått i nesten ett år, og vi har gjennom bred involvering og et tett samarbeid mellom ulike aktører utviklet en plan som både imøtekommer innbyggernes behov og gir tydelig retning for utviklingen av kommunen. Planen skal ikke bare være en visjon for fremtiden, men et konkret styringsverktøy som sikrer at Lurøy er et trygt, bærekraftig og attraktivt sted å bo, arbeide og leve.

### **Konklusjon/anbefaling**

Arbeidet med samfunnsplanen har vært svært viktig for å sikre en helhetlig og bærekraftig utvikling av Lurøy. Gjennom prosessen har Lurøy kommune fått innspill og vurdert både lokale behov og regionale/nasjonale føringer. Nå ser kommunen frem til en siste runde med innspill som kan bidra til å finjustere og styrke planen ytterligere, slik at den kan danne et solid grunnlag for fremtidens utvikling.

Det anbefales derfor at den reviderte samfunnsplanen nå legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring, jf. Plan- og bygningsloven (PBL) § 11-14. Dette gir innbyggerne, berørte parter og nabokommuner mulighet til å gi sine innspill før planen vedtas endelig.

#### Vedlegg

- 1 KPS - Hoveddel
- 2 KPS - Vedlegg 1
- 3 KPS - Vedlegg 2
- 4 Planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel
- 5 Lokalt innspill til planprogrammet samfunnsdel
- 6 Referat møte med ungdomsrådet 05.06.2024
- 7 Sammenfatning av spørreundersøkelsen
- 8 Sammenfatning av individuelle innspill - Folkemøte
- 9 Sammenfatning av SWOT-analyse
- 10 Medvirkningsaktivitet - Folkemøter 2.0
- 11 Arbeidsøkt med kommunestyret
- 12 Oppsummering av SWOT -tabell