



LURØY KOMMUNE

BUDSJETTRUNDSKRIV 2027

for

BUDSJETT 2027,

ØKONOMIPLAN 2027 -2030.



Foto Visit Helgeland.

Innhold

1.	LURØY KOMMUNES BUDSJETT- OG ØKONOMIPLANARBEID	3
	Hovedsatsingsområder	3
2.	BUDSJETT 2027 OG ØKONOMIPLANEN 2027-2030	4
	Kommunelov og økonomiplanens bestemmelser.....	4
	Økonomiplanens status i kommuneplansystemet:.....	4
	Økonomireglementets bestemmelser om budsjettprosess.....	4
3.	Måltall og handlingsregler for økonomistyringen.....	5
4.	Kommuneproposisjonen 2027 og Revidert nasjonalbudsjett 2026.....	5
	Det økonomiske opplegget for kommunesektoren i 2027	5
	Oppgaveendringer og korreksjoner fra kommuneproposisjonen:	6
5.	Havbruksfondet.....	7
	Utbetalinger fra Havbruksfondet.....	7
	Hvordan midlene fordeles til kommuner og fylkeskommuner:	7
	Den interne fordelingsnøkkelen (Lokalitets-MTB):	8
	Formålet med havbruksfondet:.....	8
	Handlingsregel for Lurøy kommunes bruk av midler fra Havbruksfondet.....	8
6.	Økonomiplan 2027-2030.....	8
	Sentrale inntekter.....	8
	Investeringer i økonomiplan.....	9
	Finansinntekter og -utgifter.	9
	Fond.....	9
7.	Lurøy kommune sin økonomiske utvikling og stilling.	10
8.	Fremtidens helse og omsorgstjenester.....	11
9.	Oppvekst i Lurøy 2030.....	12
10.	Bemanning og rekruttering.	14
	Føringer og forventninger, oppsummert.	14
	Tiltak	15
	Tiltak for å beholde, mobilisere og utvikle:.....	15
	Rekrutteringstiltak:.....	15
	Synliggjøring og markedsføring.....	15
	Tiltak for effektiv ressursutnyttelse:	15
11.	Digitalisering.....	16
12.	Innspill til budsjettprosess og fremdriftsplan.....	16
	Fremdriftsplanen i budsjettarbeidet er slik:.....	17

1. LURØY KOMMUNES BUDSJETT- OG ØKONOMIPLANARBEID

Administrasjonens utgangspunkt for økonomiarbeidet er kommunelovens bestemmelser om budsjett og økonomiplan med tilhørende forskrifter.

Basisdokumentene som er lagt til grunn er Økonomiplan 2026- 2029, årsberetning og årsmelding 2025 og årsregnskap for 2025.

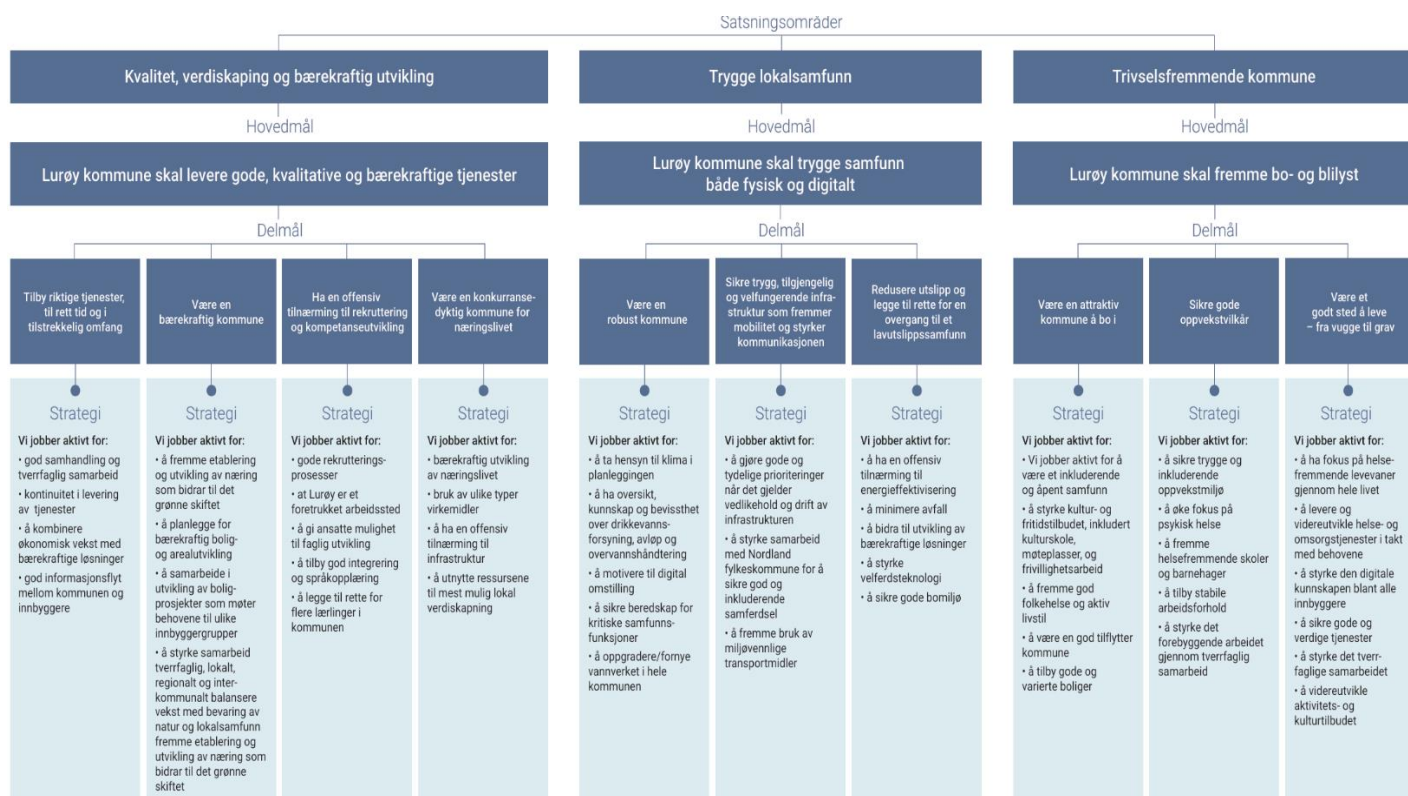
Foreløpige driftsrammer vil bli beregnet når forslag til statsbudsjett foreligger i oktober. Budsjetttrundskrivet baserer seg på kommuneproposisjonen 2027 (Prop. 94S (2025–2026)), jf. Revidert nasjonalbudsjett 2026 og på KS' prognosemodell.

Hovedsatsingsområder

Det er kommuneplanens samfunnsdel med mål og strategier som legges til grunn for overordnet planlegging i Lurøy kommune. Samfunnsdelen er ment å gi overordnede føringer for fokusområder i et langsiktig perspektiv. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i november 2025.

Økonomiplanens handlingsdel og årsbudsjett utgjør samfunnsdelens handlingsplan.

Følgende visjon er vedtatt i planen: Å SKAPE GODE LEVEVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL



2. BUDSJETT 2027 OG ØKONOMIPLANEN 2027-2030

Kommunelov og økonomiplanens bestemmelser

Bestemmelsene i kommuneloven ble gjeldende for økonomiplanleggingen fra og med 2020 og årene fremover. Det ble i den forbindelse utarbeidet «Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv.»

Kommunelovens kapittel 14 regulerer økonomiforvaltningen. I § 14-1 fremkommer de grunnleggende krav til økonomiforvaltningen:

- *«Kommuner og fylkeskommuner skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivarettatt over tid.*
- *Kommuner og fylkeskommuner skal utarbeide samordnete og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets eller regionens utvikling.*
- *Kommuner og fylkeskommuner skal forvalte finansielle midler og gjeld på en måte som ikke innebærer vesentlig finansiell risiko, blant annet slik at betalingsforpliktelser kan innfris ved forfall.»*

§§ 14-2, 14-3, 14-4 og 14-5 i ny kommunelov pålegger kommunene å vedta henholdsvis økonomiplan og årsbudsjett, samt budsjettstyring og tydeliggjøring av årsbudsjettets bindende virkning.

Økonomiplanens status i kommuneplansystemet:

All planleggingsvirksomhet i kommunen skal skje i sammenheng med økonomiplanleggingen, jfr. bestemmelsene i kommuneloven. Hovedpremisser som ligger til grunn i økonomiplanen kan ikke fravikes i andre planer så som årsbudsjett, sektorplaner eller kommuneplaner uten at konsekvensene er vurdert i økonomiplansammenheng.

Dersom konsekvensene for økonomiplanen av de øvrige planene ikke er av vesentlig betydning for kommunens økonomiske handlefrihet, er det ikke et krav at økonomiplanen tas opp til særskilt revidert behandling. I motsatt tilfelle hvor konkrete tiltak i andre planer binder opp ressurser, er det et krav at økonomiplanen tas opp samtidig til revidert behandling.

Føringen i ny kommunelov er at en i større grad skal implementere økonomiplanleggingen i tråd med samfunnsplanleggingen. Samfunnsplanen vil i så måte være det overordnede plandokumentet for all planlegging i kommunene. Ny samfunnsplan vedtas høsten 2025.

Økonomireglementets bestemmelser om budsjettprosess.

Følgende punkter inngår i budsjettprosessen:

Kommunedirektør utarbeider et budsjetttrundskriv som sendes ut til politiske partier, lokalutvalg, Lurøy kirkelige fellesråd og fagforeninger.

Rundskrivet skal informere om grunnlaget for budsjettprosessen.

Mottakere av rundskrivet kan gi innspill til budsjettprosessen. Budsjetttrundskrivet redegjør for det økonomiske grunnlaget for budsjett 2027, øk.plan 27-30 og har kommuneproposisjonen, fjorårets regnskap og årsberetning/årsmelding og økonomiplanen som grunnlag.

Budsjetttrundskrivet inneholder fremdriftsplan for budsjettprosessen. '

Kommunedirektør oppgraderer budsjetttrundskrivet i oktober basert på forslag til statsbudsjett og innspill.

Det arrangeres budsjettdugnad i oktober der kommunestyrets medlemmer og kommunens administrasjon deltar, samt evt. andre inviterte.

3. Måltall og handlingsregler for økonomistyringen.

Måltallene er vedtatt i kommunens økonomireglement (juni 25) og legges til grunn for videre budsjett og økonomiplanlegging.

Måltall for økonomien generelt

I henhold til kommunelovens §14-2 skal kommunestyret vedta måltall for kommunens økonomi. Lurøy kommune har måltall for bærekraftig kommuneøkonomi i henhold til Kommunal økonomisk bærekraft.

- Netto driftsresultat minimum 2% av bruttoinntekter
- Gjeldsgrad maksimalt 75% av bruttoinntekter
- Disposisjonsfond minimum 10% av bruttoinntekter

4. Kommuneproposisjonen 2027 og Revidert nasjonalbudsjett 2026

Det økonomiske opplegget for kommunesektoren i 2027

Stortinget vedtok ingen endringer i regjeringens forslag til økonomiske rammer for kommuner og fylkeskommuner for 2027 ved behandlingen av Kommuneproposisjonen 2027.

Regjeringens forslag er en realvekst i kommunenes frie inntekter på 2,8 til 3,2 mrd. kroner og en skatteandel på 40 prosent.

Stortinget har bedt regjeringen om å vurdere å likestille innsatssonen i Nord-Troms med innsatssonen i Finnmark i distriktstilskudd Nord-Norge i forslag til statsbudsjett for 2027. Ved denne oppdateringen av prognosemodellen har KS valgt å innarbeide en slik endring i rammetilskuddet til kommunene i tiltakssonen i Nord-Troms. Dette for å illustrere hva en slik endring kan bety for den enkelte kommune. Det presiseres likevel at dette en slik endring ikke er vedtatt, og kommunene i innsatssonen i Nord-Troms selv må vurdere sannsynlig nivå for Nord-Norge tilskuddet for 2027 med utgangspunkt i Stortingets anmodning.

Stortinget fastsatte også en ramme for skjønnstilskudd i 2027 i tråd med regjeringens forslag, dvs. med 1 030 mill. kroner.

Stortinget har også vedtatt en rekke andre verbalvedtak ved behandlingen av Kommuneproposisjonen for 2027, blant annet:

* Stortinget ber regjeringen utrede tiltak for å utvikle en robust veterinærvaktordning for fremtiden. Arbeidet skal gjennomføres i tett samarbeid med berørte parter. Regjeringen bes komme tilbake til Stortinget på egnet måte.

* Stortinget ber regjeringen i forbindelse med statsbudsjettet for 2027 vurdere å etablere en finansieringsordning for pensjonsforpliktelsene som følger av vertskommunerollen etter HVPU-reformen, som gjelder også etter at siste vertskommunebeboer er gått bort.

* Stortinget ber regjeringen videreføre vertskommunetilskuddet til HVPU-kommunene.

* Stortinget ber regjeringen legge frem en helhetlig gjennomgang av kommunenes beredskapsevne, herunder sivil beredskap, helseberedskap, kritisk infrastruktur og forsyningssikkerhet, samt forslag til nødvendige tiltak og finansiering.

Oppgaveendringer og korreksjoner fra kommuneproposisjonen:

a) Regjeringen varsler at følgende øremerkede tilskudd vil avvikles fra 2027 og innlemmes i rammetilskuddet, jf. linjene 37-43 i arkfanen R27:

- tilskudd skoleturer i forbindelse med handlingsplan antisemittisme med en bevilgning på 17,6 mill. kroner i 2026. Siden både kommuner og fylkeskommuner kan søke på dette tilskuddet, og KS ikke har tall for fordelingen mellom kommuner og fylkeskommuner, er halvparten av tilskuddsrammen (8,8 mill. kroner) innarbeidet i kommunenes innbyggertilskudd og utgiftsutjevning fordelt etter delkostnadsnøkkel for grunnskole.
- tilskudd til samarbeid SFO, kulturskole, idrettslag og andre frivillige organisasjoner med en bevilgning på 20 mill. kroner er innarbeidet i innbyggertilskudd og utgiftsutjevning fordelt etter delkostnadsnøkkel for grunnskole.
- tilskudd til svømmeopplæring for nyankomne minoritetsspråklige elever med en bevilgning på 10 mill. kroner er innarbeidet i innbyggertilskudd og utgiftsutjevning fordelt etter delkostnadsnøkkel for grunnskole.
- tilskudd forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme med en bevilgning på 10 mill. kroner er innarbeidet i rammetilskuddet med et likt beløp per innbygger.
- tilskudd sekretariatsfunksjon i helsefellesskapene med en bevilgning på 11,1 mill. kroner er innarbeidet i innbyggertilskudd og utgiftsutjevning fordelt etter delkostnadsnøkkel for kommunehelse.
- lønnstilskudd til utdanning i avansert klinisk allmennsykepleie med en bevilgning på 15,8 mill. kroner er innarbeidet i innbyggertilskudd og utgiftsutjevningen fordelt etter delkostnadsnøkkel for kommunehelse.
- tilskudd til tryggere skoleveier og nærmiljø med en bevilgning på 41,5 mill. kroner i 2026. Siden både kommuner og fylkeskommuner kan søke på dette tilskuddet, og KS ikke har tall for fordelingen mellom kommuner og fylkeskommuner, er halvparten av tilskuddsrammen (20,75 mill. kroner) innarbeidet i rammetilskuddet med et likt beløp per innbygger.

Regjeringen varsler at man skal komme tilbake med forslag til ytterligere avvikling av øremerkede tilskudd og innlemming av disse i kommunenes rammetilskudd ved framleggelsen av statsbudsjettet for 2027. Det varsles videre at regjeringen vil vurdere sammenslåing av ulike øremerkede tilskuddsordninger.

b) I statsbudsjettet for 2026 ble kommunenes innbyggertilskudd redusert med 11,4 mill. kroner som følge av at Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap har fått et større økonomisk ansvar for opplæring av brann- og redningspersonell med etableringen av Brann- og redningsskolen. Det ble samtidig anslått at kommunene vil få en samlet innsparing på 22,9 mill. kroner når omleggingen er fullt innfasert i 2028, og som følge av dette er det innarbeidet en reduksjon i innbyggertilskuddet i 2027 med 5,7 mill. kroner i prognosemodellen.

c) Ved Stortingets saldering av statsbudsjett for 2026 ble det vedtatt flere endringer i kommunenes rammetilskudd for 2026 som videreføres til kommende år:

* økt bevilgning med 3,0 mrd. kroner for styrking av kommunenes frie inntekter

* avvikling av følgende øremerkede tilskudd og innlemming av disse bevilgningene i kommunenes rammetilskudd (reduisert styringstrykk):

- kommunalt rusarbeid, 448,6 mill. kroner
- veiledning av nytilsatte lærere i barnehage og grunnskole, 182,4 mill. kroner
- sosialt arbeid, 33 mill. kroner
- friskliv, læring og mestring, 34,4 mill. kroner
- økt rammetilskudd med 218 mill. kroner som kompensasjon for nedjustering av samlet skatteanslag som følge av regelverksendringer.

d) I RNB 2026 foreslås at kommunene kompenseres med 2,1 mill. kroner for merutgifter som følge av plikt til deling av personopplysninger ved skolebytte (effekt for høstsemesteret). Det er videre lagt til grunn at kommunene vil kompenseres for helårseffekt i 2027 (2,9 mill. kroner som kommer i tillegg videreføring av de 2,1 mill. kronene fra 2026).

5. Havbruksfondet.

Utbetalinger fra Havbruksfondet.

Havbruksfondet ble opprettet i 2016 som en del av et politisk kompromiss på Stortinget, og det forvaltes av Fiskeridirektoratet og Klima- og miljødepartementet i samarbeid med KS.

Havbruksfondet er en ordning i Norge som fordeler inntekter fra oppdrettsvirksomhet til kommuner og fylkeskommuner som stiller arealer til disposisjon for oppdrettsnæringen. Fondet er et resultat av politiske vedtak og forhandlinger, og ble etablert for å sikre at lokalsamfunn får en andel av verdiskapingen fra havbruksnæringen. Inntektene fra fondet varierer mye og er ikke lovfestet.

Havbruksfondet får inntektene sine fra to ulike statlige ordninger:

- **55 % av salgsinntektene fra nye oppdrettstillatelser:** Annethvert år selger staten ny produksjonskapasitet (MTB) til oppdrettsselskapene, enten gjennom auksjoner eller til fastpris via [trafikklyssystemet](#). Av disse salgssummene tilføres **55 prosent** direkte til Havbruksfondet, mens resten går til statskassen.
- **100 % av produksjonsavgiften:** Det kreves inn en fast avgift per kilo produsert laks, ørret og regnbueørret fra oppdretterne. Denne avgiften går i sin helhet (**100 prosent**) uavkortet inn i Havbruksfondet hvert år.

Merk: Siden auksjonene av nye konsesjoner normalt bare skjer annethvert år, varierer fondets totale årsinntekter kraftig mellom "auksjonsår" (høye utbetalinger) og "mellomår" (lavere utbetalinger basert kun på produksjonsavgiften).

Hvordan midlene fordeles til kommuner og fylkeskommuner:

Når de samlede midlene i Havbruksfondet skal utbetales (normalt i oktober hvert år), fordeles potten etter faste politiske brøker:

- **Kommunenes andel (80 %):** Den største delen av potten går til vertskommunene.
- **Fylkeskommunenes andel (20 %):** Resten fordeles på kystfylkene.

Den interne fordelingsnøkkelen (Lokalitets-MTB):

Hvordan fordeles pengene *mellom* de ulike kommunene? Svaret ligger i **Akvakulturregisteret** per 1. september hvert år:

- Pengene fordeles **forholdsmessig basert på klarert lokalitets-MTB** (Maksimal Tillatt Biomasse) i sjøvann innenfor kommunens grenser.
- En kommune som har satt av store sjøarealer og har mange godkjente oppdrettslokaliteter (høy biomassekapasitet), vil få en tilsvarende større prosentandel av den totale kommunepotten enn en kommune med lite oppdrettsaktivitet

Formålet med havbruksfondet:

- Kompensere lokalsamfunn for arealbruk.
- Skape aksept for oppdrettsnæringens vekst.
- Bidra til lokal verdiskaping og samfunnsutvikling

Handlingsregel for Lurøy kommunes bruk av midler fra Havbruksfondet.

For å begrense kommunebudsjettets avhengighet av midler fra havbruksfondsinntektene vedtar kommunestyret følgende begrensning:

Driftsbudsjettet kan ikke salderes med mer enn 5% av samlede innbetalinger fra havbruksfondet siste 3 år sett under ett.

Bruk av havbruksfondet til investeringer vedtas årlig av kommunestyret i forbindelse med sak om budsjett og økonomiplan.

For 2026 viser trafikklyssystemet at PO8 som Lurøy tilhører, er farget gult. Dvs at det ikke åpnes for vekst i volum gjennom auksjonsinntekter. Det vil i praksis si at kommunen kun vil motta inntekter basert på produksjonsavgiften.

6. Økonomiplan 2027-2030.

Sentrale inntekter.

I vedtatt økonomiplan 2026-2029 er inntektene beregnet slik:

Beløp i 1000

	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-165 426	-166 254	-167 815	-174 667
Inntekts- og formuesskatt	-92 363	-92 363	-92 363	-92 363
Eiendomsskatt	-4 100	-4 100	-4 100	-4 100
Andre generelle driftsinntekter	-16 662	-15 244	-14 523	-13 462
Sum generelle driftsinntekter	-278 551	-277 961	-278 801	-284 592

I hht KS prognosemodell vil kommunens inntekter se slik ut i perioden:

LUØY	1834				
2026-prisnivå for årene 2026-2030	PROGNOSE				
1000 kr	2026	2027	2028	2029	2030
Sum rammetilsk uten inntektsutj og ekstra skjønn statsforvalter (se linje 47 og 50 nedenfor)	171 534	170 809	170 864	170 859	177 896
Netto inntektsutjevning	-4 127	-4 168	-4 168	-4 168	-4 168
Sum rammetilskudd for ekstra skjønn fra statsforvalteren	167 407	166 641	166 696	166 691	173 728
Rammetilskudd - endring i %	51,2	-0,5	0,0	-0,0	4,2
Skatt på formue og inntekt	92 786	94 040	94 040	94 040	94 040
Skatteinntekter - endring i %	-43,00	1,35	-	-	-
Andre skatteinntekter (eiendomsskatt)	-	-	-	-	-
Sum skatt og rammetilskudd (avrundet) ekskl. ekstra skjønn fra statsforvalteren	260 200	260 700	260 700	260 700	267 800

Virkningen av nytt inntektssystem slår inn for fullt i 2026. Tallene 2027-2030 er i 2026-kroner, dvs. uten prispåslag. Veksten i de frie inntektene vil neppe være stor nok til å kompensere for kostnadsøkningen samlet sett.

Investeringer i økonomiplan

I vedtatt økonomiplan fremgår de investeringene som skal gjennomføres i perioden 2026-2029. Se link nedenfor til Framsikt. [Link til investeringene.](#)

Finansinntekter og -utgifter.

	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Renteinntekter	-11 200	-10 000	-8 000	-6 000
Utbytter	0	0	0	0
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0
Renteutgifter	7 413	11 883	14 016	14 395
Avdrag på lån	9 563	13 440	15 640	16 258
Netto finansutgifter	5 776	15 323	21 655	24 652

Økt gjeld fra 2026 og 2027 gir høyere finanskostnad. Kommunens kapitalbeholdning reduseres slik at renteinntektene vil også å gå ned.

Fond.

	31.12.2024	01.01.2024	Endring
Bundne driftsfond	- 9 850 568	- 13 951 459	4 100 891
Bundne investeringsfond	- 6 869 603	- 6 869 603	-
Ubundne investeringsfond	- 4 445 637	- 4 445 637	-
Disposisjonsfond	- 260 757 732	- 206 943 475	- 53 814 257
Sum fond	- 281 923 540	- 232 210 174	- 49 713 366

Oversikt fordeling fond				
		31.12.2025	01.01.2025	Endring
Bundne driftsfond	-	9 088 710	- 9 850 568	761 858
Bundne investeringsfond	-	6 869 603	- 6 869 603	-
Ubundne investeringsfond	-	4 445 637	- 4 445 637	-
Disposisjonsfond	-	249 630 925	- 267 096 051	17 465 126
Sum fond	-	270 034 875	- 288 261 859	18 226 984

Tall fra Regnskap 2024.

Fondsbeholdningen (eksl.bundne driftsfond) vil bli redusert i økonomiplanperioden 2026-2030 på grunn av finansiering av investeringer (bl.a. ny Onøy skole). Bundne driftsfond er som regel øremerkede tiltak med særskilt finansiering, f.eks eksterne tilskudd).

7. Lurøy kommune sin økonomiske utvikling og stilling.

Den økonomiske situasjonen i Lurøy kommune har vært og er relativt god.

Skatteinntangen i 2025 ble betydelig høyere enn tidligere år. Spesielt i desember 2025 var skatteinntangen stor - noe som skyldes salg av Nova Sea AS. Lurøy har i 2025 hatt en skatteinntang som er 197,7% av landsgjennomsnittet. Det store skatteinntangen har medført at inntektsutjevningen har vært ekstra stor slik at rammetilskuddet fra Staten er redusert. Etter inntektsutjevning har Lurøy kommune netto skatt og inntektsutjevning på 136,2% av gjennomsnittet av alle kommuner i Norge.

Inntekt	Regnskap	Opprinnelig budsjett	Budsjett	Avvik
Skatt på inntekt og formue	-162 771 000	-92 105 004	-129 105 004	-33 665 996
Rammetilskudd (inkl. inntektsutjevning)	-109 905 663	-149 789 772	-128 789 772	18 883 609

Utbetalinger fra Havbruksfondet er fortsatt uforutsigbare. I 2025 var utbetalingen kr. 18 053 023. Utbetalingene videre fremover påvirkes kraftig av om produksjonsområdet Lurøy tilhører er farget grønt eller ikke i trafikklysmodellen. Er det grønt vil kommunen kunne motta auksjonsinntekter fra vekst i mtb i kommunen. Er det gult eller rødt, vil det ikke komme slike inntekter.

Netto driftsresultat (NDR) ble i 2025 kroner 54 128 643. Dette utgjør 13,89% av bruttoinntekt. Dette er en nedgang fra 2024 da NDR var 22,6%. Hvis vi ser bort fra utbetaling fra Havbruksfondet ville NDR vært 9,25% som er litt høyere enn i 2024, da samme beregning viste 9,12%.

Lurøy kommune investerer mye og hadde i 2025 investert for til sammen kr. 84 601 642. Det ble ikke tatt opp lån i 2025. Investeringene ble finansiert av mva-kompensasjon, noe tilskudd fra andre og overføring fra drift (som igjen delvis tas fra disposisjonsfond). Overføring fra drift var i 2025 kroner 66 144 713. Låneopptak skjer i 2026.

Lurøy kommune har i forhold til andre kommuner vært kostnadseffektiv over tid. Lurøy kommune har også levert gode resultater på tjenestene sammenlignet med andre kommuner.

Lurøy kommune har fortsatt god driftsøkonomi, relativt store fondsreserver og begrenset med lån.

I forhold til andre kommuner har Lurøy en god økonomi og kan bli utsatt for krav om ytterligere utjevning. Havbruksfondet bidrar til økt handlefrihet, men anses som lite forutsigbar på sikt. Ordningen kan bli satt under press under skiftende regjeringer. Det ser ut til at det er lite forutsigbarhet i utbetalingene fra Havbruksfondet.

Avgiftsinntektene og utgiftene som skal bevilges til Havbruksfondet, er både formelt og budsjetteknisk adskilte. Verken Havbruksfondet eller vertskommuner og -fylker som mottar overføringene, har noe rettskrav på overføringen. Overføringen vil hvert år bero på Stortingets bevilgningsvedtak, og de beløp som stilles til disposisjon gjennom tildeling til Fiskeridirektoratet/Havbruksfondet. Stortinget står dermed fritt til å bevilge både høyere og lavere beløp enn det som måtte følge av de bokførte avgiftsinntektene.

Oppbygging av disposisjonsfond de senere år gir en grad av sikkerhet for forhold som oppstår i forhold til tjenestene, samt for finansiering av investeringer fremover.

Den største utfordringen kommunen har, er å rekruttere til ledige stillinger. Dette er ikke en utfordring som bare rammer Lurøy, men hele kommunesektoren.

Det vises til fremlagt Regnskap og årsberetning 2025 for mer detaljert informasjon. [Link til Årsberetning 2025.](#)

8. Fremtidens helse og omsorgstjenester.

Kommunestyret vedtok i fm. budsjettvedtaket for 2025 følgende:

«Det legges frem en rapport til kommunestyret med oversikt over behov, plassering, type bolig og antall plasser for å håndtere økende behov innen omsorgssektoren. Det sees på løsninger for fremtiden der eldre er friskere enn før og ny teknologi og innovasjon innen faget har kommet langt. Eldreomsorgen og omsorgstjenesten i fremtiden kan se helt annerledes ut».

Vedtak i kommunestyret 23.10.2025:

"Kommunestyret vedtar prosessplan for utarbeidelse av plan for fremtidens helse- og omsorgstjenester i Lurøy kommune. Det skal rapporteres til kommunestyret underveis i arbeidet med prosessplan, om fremdrift og status i arbeidet".

Mål: Å utvikle bærekraftige, trygge og tilgjengelige helse- og omsorgstjenester som er tilpasset innbyggernes behov og kommunens demografiske og økonomiske utvikling. Samtidig søker vi å organisere tjenestene slik at vi kan opprettholde en desentralisert modell, så langt som mulig.

Den 17.06.26 behandlet kommunestyret en foreløpig rapport og fattet følgende vedtak:

Foreløpig rapport om status i arbeidet med Fremtidens helse og omsorgstjeneste tas til orientering.

• Kommunestyret ber om at man i enda større grad vektlegger bestillingen om å opprettholde den desentraliserte strukturen innenfor fremtidig omsorg i Lurøy.

Kommunedirektøren vil forelegge endelig rapport i egen sak til kommunestyret den 23.10.26. Rapporten vil beskrive alternative modeller for fremtidig organisering. Også et 0-alternativ som er opprettholdelse av dagens modell.

Rapporten vil danne grunnlag for budsjett- og økonomiplanarbeidet, og skal beskrive:

- framtidig behov for helse- og omsorgstjenester
- behov for omsorgsboliger og institusjonsplasser
- tiltak for å sikre bærekraftig tjenesteutvikling
- konsekvenser og prioriteringer knyttet til en fortsatt desentralisert struktur

Rapporten vil bli en del av grunnlaget budsjettkonferansen 2026, hvor kommunestyret har anledning til å drøfte muligheter og utfordringer i fremtidens helse- og omsorgstilbud.

[Link til foreløpig rapport mv.](#)

9. Oppvekst i Lurøy 2030.

Lurøy kommune har hatt oppvekstsenter-modell fra 1.1.2019, gjeldende for alle kretser unntatt Lovund. Fra 2019 opplever kommunen et fall i fødselstallet fra mellom 18 – 22 fødte barn pr år til 10 -13. En halvering av fødselstallet er dramatisk og vil først få konsekvenser i barnehagene. Sleneset, Aldersund og Kvarøy merket det først, og i en periode var barnetallet nede i 4 barn pr barnehage.

Kommunestyret fikk presentert utfordringen for sektoren i 2022 og fattet følgende vedtak om barnehage tilbudet i Lurøy.

Kommunestyret mener at Lurøy kommune skal ha barnehage tilbud i følgende kretser: Indre-Kvarøy, Aldersund, Kongsvik, Onøy-Lurøy, Sleneset og Lovund.

Kommunestyret ser med bekymring på det lave fødselstallet og erkjenner at det kan få betydning for behovet for, og nivået på barnehagetjenesten i en krets.

Dersom antallet barn i en krets blir så lave at det er behov for å se å driftsmessige tilpasninger ber kommunestyret om å få dette belyst i egen sak.

(Ksak.6/22 – mars 2022)

I samme periode ble det vedtatt helårsåpen barnehage og gjort vedtektsendringer tilpasset dette.

Ved Kvarøy oppvekstsenter oppsto det vinteren 2021/2022 en krise i bemanningen og det var en stund store utfordringer med å holde oppvekstsenteret i gang. Det ble laget en konkret handlingsplan med mål om fortsatt drift, og det ble utarbeidet et «pilotprosjekt» Læring, Trivsel og Framtid, Kvarøy oppvekstsenter med følgende hovedmål.

Hovedmålet er å videreutvikle Kvarøy oppvekstsenter og etaten som en omstillingsdyktig organisasjon.

Prosjektet skal prøve ut løsninger som involverer elever, foresatte, lokalmiljø og næringsliv og gi kommunen grunnlag for å kunne vurdere hensiktsmessige løsninger for drift av barnehage og skole for framtiden.

Piloten på Kvarøy er slutført og rapport er vedtatt av kommunestyret i K.sak 24/25.

Ved Aldersund oppvekstsenter var det i juni 2023 flere søknader fra foresatte om overføring av elever til Konsvik. Kommunestyret fattet følgende vedtak som har påvirkning for framtidig struktur i oppvekst.

Vedtak i Kommunestyret 20.03.2024:

- *Det framlegges i oktobermøte en plan for tiltak som skal gjennomføres for at Aldersund oppvekstsenter, skoledelen, kan gjenåpnes høsten 2025, selv med lavt elevgrunnlag.*
- *Planen må beskrive hvilke tiltak som må gjennomføres for at foreldrene ønsker å søke eller flytte tilbake sine barn til Aldersund skole. Tiltakene må være forankret hos foreldrene i skole og barnehage. Elever fra Konsvik krets skal ikke være en del av utredningen.*
- *Elevene får midlertidig undervisning ved Konsvik oppvekstsenter skoleåret 2024/2025.*
- *Det foretas ingen navneendring.*
- *Aldersund oppvekstsenter, barnehagedelen, videreføres*
- *For å svare ut resultatmål 4, om evaluering av oppvekstsenter som modell, fremmes det egen sak for kommunestyret.*
- *Kommunestyret ønsker ikke en permanent nedleggelse av skoledriften ved Aldersund Oppvekstsenter. Det må jobbes proaktivt gjennom det pågående «Liv Laga» prosjektet for å styrke elevgrunnlaget.*
- *Skolebygget skal i perioden uten skoledrift benyttes til felles aktiviteter og holdes i god stand med tanke på framtidig vekst i elevgrunnlaget og mulighet for gjenåpning. Andre mulige bruksområder avklares i «Liv Laga» prosjektet.*

Kommunestyrevedtak den 13.12.2024, (K.sak 51/24)

Kommunestyret bevilger 300.000 i utviklingsmidler for 2025 for å støtte tiltak som kompenserer for tapet av sosiale møteplasser, og fremmer rekruttering til Aldersundet skolekrets. Dette finansieres gjennom kommunens disposisjonsfond. Utviklingsmidlene legges til potten for bolystmidler, og øremerkes Aldersund skolekrets. Kommunestyret ber administrasjonen utarbeide en helhetlig plan for framtidig bruk og ivaretagelse av bygningsmassen tilhørende skoledelen av Aldersund oppvekstsenter. Planen skal:

- *Kartlegge og vurdere behov for bygget.*
- *Involvere lokalbefolkningen og næringslivet for å identifisere deres ønsker og behov.*
- *Kommunestyret ber administrasjonen utrede mulighetene for framtidig skoledrift.*
- *Status rapport legges frem for kommunestyret senest høsten 2027, med mulighet for effektivering høsten 2028.*

Vedtakene over setter føringer for det videre arbeid med utredninger av tiltak.

Demografiutviklingen generelt, en aldrende arbeidsstyrke, spesielt i barnehagene, og en rivende teknologisk utvikling, utfordrer hele oppvekstsektoren.

Formålet med pågående prosjekter er å sammenfatte prosesser til en samlet anbefaling for organisering av oppvekst i Lurøy fram mot 2030.

Målsettingene bygger på kommunens visjon, som er «Å skape gode levevilkår for innbyggerne i Lurøy, bygd på kvalitet, trygghet og trivsel»

Prosessen har fokus på: «Hvordan kan vi sammen skape nye måter å utvikle og organisere oppvekst i Lurøy på som gir mer felleskap, læring og samarbeid mellom elever, lærere og ledere/enheter»

Hovedmål:

Utvikle og organisere oppvekstsektoren i Lurøy på en måte som gir mer felleskap, bedre læring og økt samarbeid mellom elever, lærere og ledere/enheter.

Delmål:

Evaluerer oppvekstsentermodellen og vurdere hensiktsmessige løsninger for oppvekstsentrene, skole og barnehage i framtiden.

Utvikle samarbeidsløsninger mellom skolene som sikrer kvalitet i opplæringen og undervisning av høy kvalitet.

Utarbeide en helhetlig plan for fremtidig bruk og ivaretagelse av bygningsmassen tilhørende skoledelen av Aldersund oppvekstsenter.

Utrede mulighetene for fremtidig skoledrift i Aldersund. Status rapport legges frem for kommunestyret senest høsten 2027, med mulighet for effektivering høsten 2028.

Rapport for evaluering av oppvekstsentermodellen fremmes for kommunestyret den 23.09.26. Videre prosess vil omhandle de tiltak som kommunestyret velger å gjennomføre for å tilpasse og opprettholde et godt tilbud innen sektoren.

10. Bemanning og rekruttering.

Bemanning og rekruttering er kommunens største utfordring nå og i årene som kommer. Kommunestyret må være bevisst på de utfordringene som kommunen samlet står overfor i tiden fremover. Med nasjonal mangel på arbeidskraft innen flere kompetanseområder, vil kampen om arbeidskraften bli hard, og utfordre kommunen på å tenke nytt i organisering av tjenestene.

Samtidig må kommunen utvikle en mer strategisk tilnærming til rekruttering.

Rekruttering må ses i et helhetlig perspektiv. Kommunens evne til å rekruttere og beholde medarbeidere henger ikke bare sammen med enkeltstående rekrutteringsaktiviteter, men av hvordan kommunen fremstår som arbeidsgiver. Vi må derfor se rekruttering i sammenheng med organisasjonsutvikling, ledelse, arbeidsmiljø, kompetanseutvikling og utvikling av meningsfulle og attraktive arbeidsplasser.

I kommunens Rekruttering og kompetanseplan (vedtatt 2024) er følgende angitt:

Føringer og forventninger, oppsummert.

Lurøy kommune søker å ha så store stillinger som mulig i alle ansattforhold. Stillinger skal være faste så lenge det ikke handler om prosjektbaserte stillinger eller vikariater. Ansatte uten formell utdanning må motiveres til å ta formell utdanning i form av relevant fagbrev eller annen utdanning.

Arbeidsgiver søker så langt som mulig å komme ansatte som søker kompetanseheving i møte. Kompetanseheving skal være i tråd med kommunens og etatenes behov. Behov skal være uttalte og basert på gjennomført kompetanseanalyse.

Kommunen må ha et innovativt syn på oppgaveløsning. Digitalisering må være vurdert i alle arbeidsoperasjoner. Skiller og siloer mellom etater og avdelinger hemmer en god organisasjonsutvikling. Man bør i større grad enn tradisjonelt både se på oppgavedeling, hvem

gjør hva, men også hvordan man kan tilrettelegge for at ansatte kan jobbe på tvers av avdelinger eller etater.

Tiltak

Tiltak for å beholde, mobilisere og utvikle:

- Introduksjonsprogram, program for før, under og underveis i prøvetid/år
- Mentorordning for nyansatte
- Kompetanseutvikling -/mulighet for videreutdanning som samsvarer med uttalte kompetansebehov i de ulike etatene
- Lederutvikling
- Fokus på fagutvikling, deltagelse i fagnettverk og interkommunalt samarbeid
- Strategi for lærlinger
- Trivselstiltak Tiltak for å belønne:
- Konkurransedyktige lønnsbetingelser
- Kompetansemidler -gode ordninger for ansatte som tar deltidsstudier
- Kompetansestige ved videreutdanninger som samsvarer med uttalte kompetansebehov
- Aktiv kompetanseplan og derav tydeliggjøring hvilke utdanninger og videreutdanninger som prioriteres
- Videreføring av innplassering av 16 års ansiennitet til sykepleiere og vernepleiere
- Lokale tillegg utover garantilønn for de med mer enn 16 års ansiennitet

Rekrutteringstiltak:

- Kommunen har rekrutteringsstillinger /trainee-definert antall, mot bindingstid
- Gode utlysings og tilsettingsprosesser gjennom bred markedsføring og synliggjøring i sosial medier
- Kontakt og samarbeid med utdanningsinstitusjoner -spesielt fokus på de som tilbyr desentraliserte studier
- Vurdere å ansette assistenter i faste stillinger -og utdanne de
- Inspirere og motivere til utdanning

Synliggjøring og markedsføring

- Læreplassgaranti
- Aktiv boligpolitikk mot fast ansatte, vikarer og studenter
- Mentorordning i helse
- Fokus på bedre språkferdigheter for fremmedspråklige eks. Fra B2 til B1 prosjektet

Tiltak for effektiv ressursutnyttelse:

- Livsfaseorientert arbeidsgiverpolitikk

- Fokus på

*oppgavedeling og samhandling - mer strategisk bruk av de ressursene vi allerede har

- Kunnskapsbasert praksis
- Økt investering og fokus på digitalisering
- Økt fokus på ressursbruk og planlagt grunnbemanning
- Heltidskultur
- Stillings og funksjonsbeskrivelser

*Helsepersonellkomisjonen mener at innenfor Helse og omsorgstjenesten må riktig oppgavedeling gjøres med utgangspunkt i fagarbeiderkompetanse. NOU 2023:4.

11. Digitalisering.

Digitalisering vil være et viktig satsningsområde i kommunen i årene som kommer. Vi vil bruke teknologi for å fornye, forenkle og forbedre tjenester og prosesser innen samtlige sektorer. Målet er å gi bedre, tryggere og mer effektive tjenester til innbyggerne, samt å effektivisere kommunens interne arbeid for å frigjøre verdifull tid. Dette omfatter alt fra å tilby digitale innbyggertjenester, som digitale søknadsskjemaer og velferdsteknologi, til interne systemer for effektiv og sikker samhandling, saksbehandling og arkivering.

Vi skal oppnå dette gjennom

- god kontroll på intern dataforvaltning
- en moderne virksomhetsarkitektur
- bruk av nasjonale fellestjenester, eksempelvis fra KS Digital, Digitaliseringsdirektoratet og Helsenorge
- aktiv deltakelse i felleskapet Digitale Helgeland
- felles anskaffelser og samarbeid som gir stordriftsfordeler
- bruk av skytjenester, KI og automasjon som leverer raskere, sikrere og mer samordnede tjenester

12. Innspill til budsjettprosess og fremdriftsplan.

I hht. vedtatt økonomireglement skal mottakere av rundskrivet inviteres til å spille inn forslag til budsjett 2027, og økonomiplan for 2027-2030.

Innspill som ønskes vurdert i forkant av årets budsjettprosess, bes sendt inn til kommunen innen 07.10.26.

Innspill sendes på epost til: post@luroy.kommune.no og merkes med «**Budsjettinnspill 2027**».

Kommunedirektøren vil medio oktober sende ut et oppdatert budsjetttrundskriv som grunnlag for budsjettdugnaden ultimo oktober.

Samtlige grunnlagsdokumenter til budsjettdugnaden vil bli lagt ut på kommunens hjemmesiden under katalogen «[Økonomisk styrende dokumenter](#)» og «**Budsjett 2027**».

Fremdriftsplanen i budsjettarbeidet er slik:

Arbeidsoppgave	Tidspunkt
Mottatt komm.prp og rev.nasj.budsj	Primo mai
Behandlet Regnskap 25, Årsberetning 25	17.06.
Utsending budsjetttrundskriv	Medio juli
Adm.forarbeid budsjett 27	September -oktober
Frist innlevering av forslag til tiltak til budsjettdugnad	07.10.26
Statsbudsjett, forslag	Ca 10.10.
Budsjettdugnad	22-23.10
Etterarbeid på budsjettforslag	Okt-nov
Drøfting formannskap	Ved behov
Behandling formannskap for høring	25.11.
Alminnelig høring Budsjett/Øk.plan, 14 dgr	25.11-09.12.
Kommunestyret	09.12.

Onøy den 14.07.26

Stian Skjærvik
Kommunedirektør