

2015-
2027

Kommuneplan Samfunnsdelen



Del 2:

Visjon, mål og strategi

Lurøy kommune

Vedtatt 07.10.2015

Innhold

I) Innledning:	3
II) Planprosess:	3
a) Medvirkning:	4
b) Kunnskapsdelen:	5
c) Handlingsdel:	5
d) Tiltaksdel:	5
e) Relasjon til andre planer:	6
f) Rullering	6
1. Befolkningsutvikling og bosettningsmønster	7
2. Barn og unge.....	8
3. Kunnskap og kompetanse	9
4. Helse omsorg og forebygging	10
5. Næringsutvikling.....	11
6. Miljø og arealforvaltning	12
7. Kultur og fritid	13
8. Infrastruktur og kommunikasjon.....	14
9. Kommuneorganisasjon.....	15

I. Innledning:

Lurøy kommune har et godt oppvekstilbud, preget av aktivitet og individuell oppfølging, som gir gode faglige resultater i skolen og flere av kommunens unge hevder seg på høyt sportslig nivå. Arenaer hvor barn oppholder seg for lek og læring har vært og er et viktig fokusområde for kommunen. Dette har gitt utslag i et omfattende arbeid med fornying og nybygg av skoler og barnehager, etablering av kunstgressbane og ballbinger. Kommunens fjerde basseng er under planlegging og oppføring av flerbrukshall realiseres i planperioden. Kommunens omgivelser innbyr til friluftsliv både til lands og til vanns og nærhet til naturen er konstant, uansett hvor man befinner seg innenfor kommunens grenser. Lurøy har et mangfoldig næringsliv i utvikling og en offentlig sektor som tilbyr tjenester der hvor folk bor. Summen av positive faktorer bidrar til et samfunn preget av kvalitet, trygghet og trivsel.

Samtidig står vi overfor utfordringer. Mens antall innbyggere totalt sett synker, stiger andelen eldre og omsorgstrengende i kommunen. Med høy gjennomsnittsalder i arbeidsstyrken står vi overfor et generasjonsskifte i årene som kommer. Behovet for rekruttering av innbyggere og ansatte vil være stort. Avgang via pensjon genererer ikke ledige boliger, som ved utskiftning av ansatte gjennom fraflytting. Behovet for oppføring av boliger, for leie og eie, vil derfor i stor grad samsvare med framtidig bemanningsbehov. De største bemanningsutfordringene vil vi se i oppvekst, helse - og omsorgssektoren, hvor vi vet at kommunene konkurrerer seg i mellom om tilgjengelig, kvalifisert arbeidskraft.

Sentraliseringstrenden indikerer et ønske om nærhet til tilbud og tjenester. Godt tilrettelagte boligtilbud i nærhet til barnehage, skole, aktiviteter og tjenester vil kunne bidra til å fremme kommunens konkurransevne i kampen om framtidig arbeidskraft.

Samhandlingsreformen representerer en styrking av kommunalt helsevesen som behandlingsinstitusjon, men også som folkehelsefremmende motor gjennom forebygging og oppfølging. Dette krever økte personalressurser i alle kommuner, også i Lurøy.

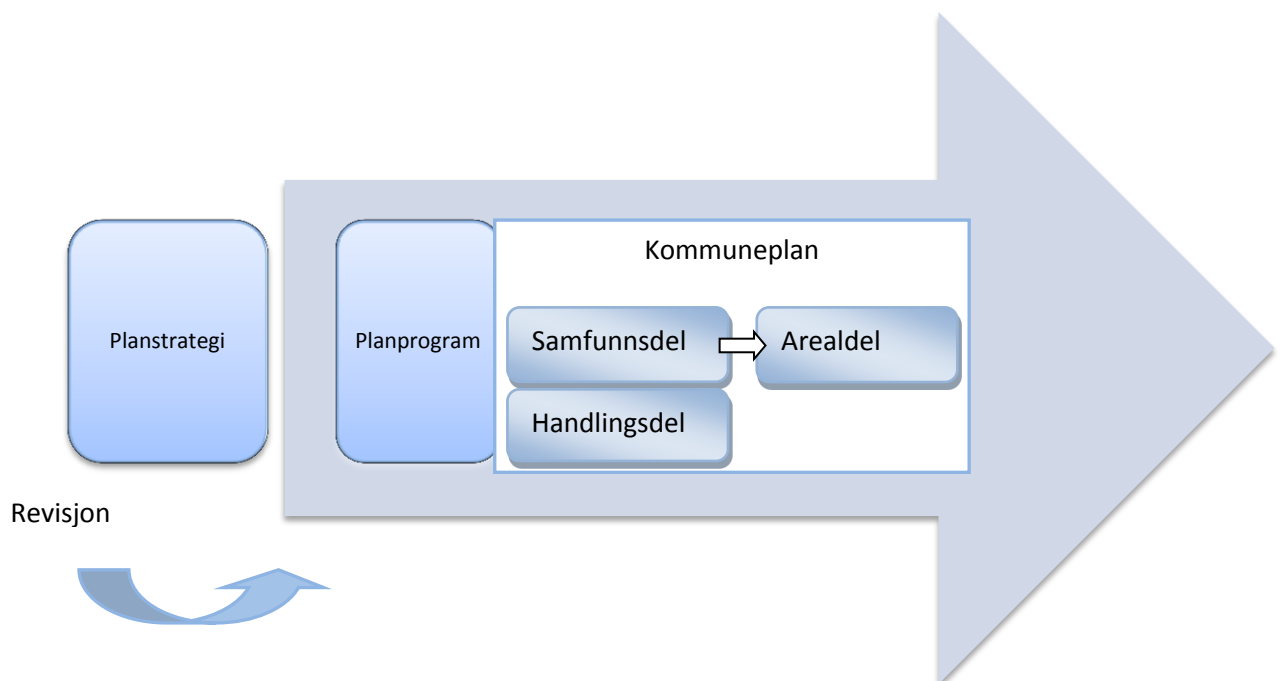
Tilrettelegging for utvikling og vekst i det private næringsliv vil være viktig for kommunens videreutvikling. Det vil bidra til økt mangfold i kommunens totale arbeidsbehov og gi et variert arbeidstilbud til innbyggere og potensielle tilflyttere. Økonomisk og sosial vekst vil ha positive ringvirkninger på kommunale, sosiale og kulturelle arenaer. Økt verdiskapning vil gi sterkere forhandlingsgrunnlag overfor regionale og nasjonale myndigheter i tildeling av ressurser for utbygging av kommunikasjon og infrastruktur. Fokus på kommunikasjon og infrastruktur vil også i seg selv være viktig for den videre næringsutviklingen.

Naturen og miljøet er vår viktigste ressurs der vi bor, for kommunens næringsvirksomhet og for innbyggernes rekreasjon og trivsel. Denne ressursen må utnyttes med respekt og forvaltes med et bærekraftig perspektiv.

II. Planprosess:

Kommunestyret vedtok 31.10.12 i sak 72/12, i tråd med plan - og bygningslovens § 10-1, planstrategi for perioden 2012-2015. Planstrategien sier at Lurøy kommune skal utarbeide

kommuneplanens samfunnsdel som skal behandle kommunens langsiktige utfordringer i et 12-årsperspektiv, herunder miljømessige utfordringer og utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Planstrategien angir oppstart av arbeidet med samfunnsdelen i løpet av høsten 2012. Folkehelseperspektivet skal innarbeides i alle planens tema. Samfunnsdelen som skal inneholde et kunnskapsgrunnlag og en mål og strategidel skal vurderes revidert helt eller delvis, eller videreført, hvert fjerde år i forbindelse med vedtak av kommunal planstrategi. Vurderingen gjøres av kommunestyret i løpet av det første året av valgperioden. Planprogrammet for samfunnsdelen angir nasjonale og regionale føringer for planarbeid, prosessbeskrivelse, ansvarsbeskrivelse og definerer plantema for selve planen. Lurøys samfunnsdel omfatter 9 plantema. Planprogrammet ble utarbeidet og sendt på offentlig ettersyn 22.02.13. Uttalelser fra Nordland fylkeskommune er innarbeidet i planprogrammet.



a. Medvirkning:

Innbyggerne i Lurøy kommune ble oppfordret til medvirkning i planprosessen for samfunnsdelen gjennom invitasjon til folkemøter som ble avholdt i 5 av kommunens kretser i perioden 26.02.13 til 14.03.13. Det ble samtidig hentet innspill til Boligplanen og Strategisk Næringsplan. Hvert av møtene strakk seg over 3 timer og det ble jobbet i grupper. 182 av kommunens innbyggere har deltatt til sammen på de 5 møtene, hvilket utgjør ca. 10 % av kommunens befolkning.

Ordfører, Rådmann, helse og sosialsjef, utviklings og næringssjef, fungerende oppvekstsjef, næringsleder og arealplanlegger har deltatt på samtlige møter.

Administrativ ledergruppe, samt kultur og biblioteksjef og næringssjef, har fungert som referansegruppe i planarbeidet.

b. Kunnskapsdelen:

En rekke informasjonskilder er gjennomgått for å danne et mest mulig konkret bilde av dagens situasjon. Interne databaser som lønnsstatistikk, barnetall, innbygger – og foretaksregistreringer, kretsvis informasjon, samt eksterne kilder som SSB, den fylkeskommunale statistikkdatabasen PANDA, folkehelseprofiler utarbeidet av Folkehelseinstituttet, KOSTRA databasen, NIBR rapporter, indeks Nordland og interne statistikker er benyttet i kartleggingsarbeidet. Informasjonsinnhenting har pågått mellom april og august 2013 og gir et situasjonsbilde. Det er også stilt prognoser på forventet utvikling, basert på disse situasjonsanalysene. Disse sannsynliggjør, men vil aldri kunne gi et eksakt bilde av den reelle fremtidige utviklingen. Det er likevel nødvendig å forsøke å forutse framtidige behov, slik at man er best mulig forberedt til å møte mulige utfordringer. Statistikk, referat fra folkemøter og analyse av data utgjør kunnskapsgrunnlaget til kommuneplanens samfunnsdel. Kunnskapsdelen utgjør den første av tre deler.

c. Handlingsdel:

Kommunen har en overordnet visjon for all sin virksomhet: ” Å skape gode levevilkår for innbyggerne i Lurøy, bygd på kvalitet, trygghet og trivsel”. Samfunnsdelens visjon, mål - og strategidokument er basert på utredningene i kunnskapsgrunnlaget og skal definere egne visjoner, målsetninger og strategier for hvert enkelt plantema. Dokumentet utgjør del to - handlingsdelen av planen. Dokumentet rulleres årlig i sammenheng med rulling av økonomiplanen.

d. Tiltaksdel:

Samfunnsdelen er ment å gi overordnede føringer for fokusområder i et langsiktig perspektiv og skal ikke inneholde egen tiltaksdel. Tiltak utvikles i hovedsak gjennom tema – og fagplaner

som skal forankres i samfunnsdelen av kommuneplanen. Disse, samt økonomiplanens handlingsdel og årsbudsjett utgjør samfunnsdelens handlingsplan.

e. Relasjon til andre planer:

Kommuneplanen består av samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Planverket skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen.

Kommuneplanen skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn. Kommunedelplaner for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder skal omfatte de detaljplaner og tiltak som er nødvendige for å oppnå mål og strategier i det overordnede planverket.

f. Rullering

Kommunestyret skal hvert fjerde år ta stilling til om samfunnsdelen skal revideres. Revisjon bør foretas i løpet av det første halvannet år av kommunestyreperioden, i sammenheng med revisjon av planstrategi, dersom nødvendig. I tillegg skal handlingsdel med økonomiplan, årsbudsjett og årsmelding rulleres årlig.

1. Befolkningsutvikling og bosetningsmønster

Visjon

- Å SKAPE GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL!

Mål

- Lurøy skal være en god og **trygg** kommune å bo i for alle våre innbyggere.
- Lurøy kommune skal ha en boligplan for alle innbyggergrupper og som imøteser privat og offentlig sektors fremtidige behov. **Kvalitet** for alle.
- Nye boligtilbud bør fokusere på viktige **trivsels**faktorer. Nærhet til tjeneste - og aktivitetstilbud i kretsene vil stimulere tjenester og tilbud og øke attraktivitet på boligene.

Strategi

- Bolig - og bostedsutvikling igjennom arealdelen av kommuneplanen og boligpolitisk plan.
- Videre satsing på desentraliserte tjenestetilbud, nærhet mellom tjenesteyter og bruker, når dette er hensiktsmessig.
- Plan for forvaltning og vedlikehold av eksisterende boligmasse.
- Yte best mulig veiledning og bistand for etablerere og i byggerelaterte saker.

2. Barn og unge

Visjon

- Å SKAPE GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL!

Mål

- God faglig kompetanse hos ansatte som jobber med barn og unge skal sikre en oppvekstarena tuftet på **kvalitet**.
- Et godt læringsmiljø. Med læringsmiljø menes de samlede kulturelle, relasjonelle og fysiske forholdene i skole og barnehage som har betydning for barns læring, helse, **trygghet** og **trivsel**.
- Oppveksten i Lurøy skal gi sterke, selvstendige og engasjerte mennesker med hjerte for hjemstedet.

Strategi

- Barne- og ungdomssatsningen skal være strukturert gjennom barne- og ungdomsplanen for Lurøy kommune.
- Det utarbeides en kompetanseplan for ansatte i barnehage og skole.
- Opprettholde og videreutvikle aktiviteter og arrangementer av samfunnsmessig, sosial og kulturell karakter, med fokus på folkehelse.
- Måltrettet arbeid for å opprettholde de gode elevprestasjonene i grunnskolen.
- Kommunale arrangementer bør ha fokus på inkludering.
- Tverrfaglig ressursteam skal i samarbeid med oppfølgingstjenesten forebygge frafall i skolen og rette alternative tiltak mot ungdom som likevel faller fra.
- Ordningen med ungdomsråd opprettholdes og videreutvikles for å styrke de unges medbestemmelsesrett og samfunnsengasjement.
- Ungjobb-ordningen skal fungere som virkemiddel for å gi et aktivitetstilbud i skoleferien og som introduksjonskanal mellom unge og lokalt arbeidsliv.
- Røykfritt miljø i alle sammenhenger hvor barn og unge deltar. Kommunale arealer skal være tydelig merket røykfri.
- Arbeide aktivt for å oppnå status som helsefremmende skole.
- Plan for utvikling av uteareal i tilknytning til barnehage - og skolebygg utarbeides.

3. Kunnskap og kompetanse

Visjon

- Å SKAPE GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL!

Mål

- Privat og offentlig sektor gis **trygge** forutsetninger for utvikling gjennom tilgang til riktig kompetanse
- Kommunens ansatte bør gjennom deltakelse i arbeids- og organisasjonsliv oppleve selvutvikling og selvrealisering. Økt **kvalitet** og økt **trivsel**.

Strategi

- Ansatte som ønsker å styrke sin kompetanse til fordel for arbeidsgiver og seg selv, bør gis anledning i henhold til kompetanseplan.
- Lurøy kommune bør ha en rekrutteringsstrategi for å knytte til seg riktig kompetanse og kapasitet.
- Arbeidsbetingelser og lønnspolitisk plan veiledende for utforming av strategier for rekruttering, kompetanseutvikling og motivasjon.
- Samarbeid mellom næringsliv og skole om konkrete tiltak for å stimulere til økt interesse for lokalt næringsliv og gründervirksomhet.

4. Helse, omsorg og forebygging

Visjon

- Å SKAPE GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL!

Mål

- Kommunens innbyggere bør få bo i egne hjem, i **trygge** og tilrettelagte omgivelser, så lenge som mulig.
- God **kvalitet** på det forebyggende og kurative helse og sosialtilbudet, til alle kommunens innbyggere.
- Økonomisk og sosial **trygghet**, likeverd/likestilling.
- Større del av befolkningen som aktive samfunnsdeltakere gir økt **trivsel**.
- Sikre et fleksibelt og likeverdig helsetilbud i alle kommunens kretser.

Strategi

- Følge opp samhandlingsreformens intensjoner gjennom kommunens modell for helse - og omsorg.
- Sikre en god helsetjeneste for kommunens befolkning i samarbeid med spesialisttjenesten og andre kommuner.
- Videreutvikling av samlokalisert tjenestetilbud til ressurskrevende brukere i tilknytning til tilrettelagt arbeidstilbud.
- Kommunen skal ha fokus på forebyggende tiltak i helse- og omsorgstjenesten.
- Økt fokus på sykdomsforebygging og fremming av mental og fysisk helse. Forebyggings og behandlingstilbud gis på lavest mulig nivå.
- Opprettholdelse av et godt kommunalt sosialt tjenestetilbud med fokus på forebygging, barnevern og rusproblematikk.
- Interkommunalt samarbeid bør vurderes, i de tilfeller hvor det er hensiktsmessig.
- Økt samhandling med NAV for å løse felles utfordringer.

5. Næringsutvikling

Visjon

- Å SKAPE GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL!

Mål

- Å tilrettelegge for et allsidig, konkurransedyktig og lønnsomt næringsliv som kan gi befolkningen varierte arbeidstilbud og skape forutsigbarhet og **trygghet**.
- Fokus på **kvalitet** som et viktig konkurransemessig fortrinn i utnyttelse av kommunens rike ressursgrunnlag.

Strategi

- Kommunal næringsplan holdes oppdatert.
- Et sterkt administrativt og politisk fokus på utvikling av næringslivet.
- Virkemidler som næringsfond, eksterne tilskuddsordninger og førstelinjetjenesten synliggjøres for private aktører.
- Arbeide for å opprettholde areal og produksjonsvolum knyttet til landbruk og fiskeri.
- Forvalte sjøareal, tilrettelegge for videre utvikling av sjøbasert oppdrett og samtidig ivareta viktige fiske- og fangst områder.
- Regulerte næringsareal benyttes til å fremme utvikling av nye og eksisterende virksomheter.
- Utnytte ressursene til mest mulig lokal verdiskapning.

6. Miljø og arealforvaltning

Visjon

- Å SKAPE GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL!

Mål

- Tilrettelegge for **trivsel** og **trygghet** i et aktivt og levende lokalsamfunn for dagens og morgendagens innbyggere.
- Bærekraftig forvaltning av natur og miljø, etter "føre var" prinsippet. **Kvalitet** også i fremtiden.
- Etterstrebe tiltak for reduksjon i klimapåvirkning på de områder hvor effekten av tiltak er størst.

Strategi

- Reguleringsplaner forankres i overordnede arealplaner.
- Arealplanen omfatter et arealregnskap som dokumenterer ledig areal.
- Arealplanen bør inneholde nødvendige strategier for arealutvikling i tråd med samfunnsplanens føringer.
- Tilrettelegging av rekreasjonsareal prioriteres.
- Vurdere overgang til mer miljøvennlig transport, ved utskiftning av kommunale transportmidler.
- En aktiv holdning til å sikre god vannkvalitet fra fjelltopp til havbunn.
- Utbygging av vann og avløp utføres etter oppdaterte hovedplaner.
- Vedlikeholdsplan for kommunal bygningsmasse skal ha fokus på ENØK.
- Ved rullering av vedlikeholdsplanen bør utfordringer knyttet til universell utforming utredes med påfølgende vurdering av tiltak for utbedringer.

7. Kultur og fritid

Visjon

- Å SKAPE GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL!

Mål

- Et mangfoldig og godt utviklet kultur og fritidstilbud for alle kommunens innbyggere, uansett alder og bostedskrets, skal bidra til **trivsel**.
- Et fremtidsrettet bibliotek basert på kunnskap, **kvalitet** og service, tilgjengelig for alle innbyggere i Lurøy.
- En hver skal gis mulighet og **trygghet** til medbestemmelse og samfunnsdeltakelse.

Strategi

- Videreutvikling av desentralisert lokalbibliotekstjeneste også gjennom bruk av ny teknologi.
- Lokalutvalgene bidrar til styrket lokaldemokrati
- Lurøy kommune bør bidra med kompetansestøtte til frivillige organisasjoner og lag som søker regionale utviklingsmidler.
- Liv laga prisen videreføres.
- Videreutvikle potensialet for friluftaktivitet, gjennom informasjon og tilrettelegging, i tett samarbeid med polarsirkelen friluftsråd.
- Tverrsektorielt samarbeid for forbedring av aktivitets- og kulturtilbudet for alle i kommunen.

8. Infrastruktur og kommunikasjon

Visjon

- Å SKAPE GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL!

Mål

- Øke næringslivets konkurransevne og **trygge** arbeidsplassene
- **Kvalitetssikring** av veier for alle trafikanter
- Økt umotorisert ferdsel og færre ulykker
- Videreutvikling av nettverkstilgang fremmer **trivsel** og næringsliv

Strategi

- Utbedring av infrastruktur for transport.
- Utrede muligheten for optimalisering av fergesamband gjennom flytting av fergekaier og fastlandsforbindelser.
- Arbeide for forbedring av fergekommunikasjon gjennom etablering av fergekai på Tonneshalvøya.
- Opprettholde og forbedre kystgods kommunikasjonen.
- Fremme kommunale behov for kommunikasjon og samferdsel i regionale og nasjonale beslutningsarenaer.
- Arbeide for utbedring av veinett, blant andre: FV 12 (Bustneslia), FV 17 (Kilboghavn - Røytvik) og FV 439 (Tonnes - Eidhaugen).
- Sikkerhetstiltak utføres i henhold til gjeldende trafiksikkerhetsplan.
- Utarbeiding av vedlikeholdsplan for kommunal vei ivaretar systematisk forbedring av eksisterende veinett.
- Kommunen bør arbeide aktivt for utbygging av fiber og mobilsignal for alle kommunens innbyggere.

9. Kommuneorganisasjon

Visjon

- Å SKAPE GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR INNBYGGERNE I LURØY BYGD PÅ KVALITET, TRYGGHET OG TRIVSEL!

Mål

- Sikre innbyggerne et tjenestetilbud av høy **kvalitet**
- Bygdeutvikling med vekt på **trygghet** og **trivsel** for barn og unge
- En omstillingsdyktig organisasjon i møte med et samfunn i endring

Strategi

- Økonomistyring som sikrer forsvarlig drift av tjenester og størst mulig nytteeffekt for innbyggerne av hver krone.
- Oppdatert planverk
- Økt fokus på sykefravær og HMS
- Oppgradering av hjemmeside
- God informasjon og service til innbyggerne